

## ИНВЕСТИЦИИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

С.Н. Ли

*Жетысуский государственный университет им. И.Жансугурова, г.Талдыкорган*

Обеспечение экономической безопасности республики в условиях глобализации мировой экономики – это гарантия независимости страны, важнейший компонент обеспечения национальной безопасности Казахстана. В условиях слабой и неэффективной экономики трудно сдерживать натиск внутренних и внешних угроз, содержать сильную и мобильную армию, призванную обеспечивать военную безопасность страны. В ежегодном Послании народу Казахстана Президент Н. А. Назарбаев подчеркнул, что «нам не будет прощения, если мы утратим государственность, поступимся стратегическими основами суверенности, землями и ресурсами».

Современная концепция экономической безопасности государства основана на идеологии комплексного социально-экономического развития, которая охватывает не только экономику, но и философию, геополитику, социологию, политологию, право, культуру, экологию, информатику и т.д. Государственная стратегия экономической безопасности должна, прежде всего, обеспечить способность национальной экономики устойчиво функционировать в режиме расширенного воспроизводства при максимальной независимости от внешних факторов [1]. Для защиты экономической безопасности как национального приоритета требуется многоотраслевое, высокотехнологичное, конкурентоспособное производство, продукция которого удовлетворяет потребности ведущих отраслей экономики в качественном сырье и оборудовании; вооружённых сил – в современных видах вооружений и боевой техники; населения – в предметах потребления и услугах, а экспортной сферы – в товарах и услугах, конкурентоспособных на внешнем рынке.

В современном мире обеспечение экономической безопасности относится к важнейшим функциям государства. На отдельных этапах развития страны её роль может существенно возрасти и даже стать приоритетной относительно других компонентов национальной безопасности. В Казахстане этому способствует ряд условий:

- негативные хозяйственные и социальные последствия дезинтеграционных процессов на пространстве бывшего СССР;
- затянувшееся реформирование экономики;
- угрозы макроэкономической стабильности;
- производственно-технологическая безопасность;
- внешнеэкономическая безопасность;
- финансовая безопасность;
- информационная безопасность;
- низкая конкурентоспособность казахстанских товаров, как на внутренних, так и на внешних рынках;
- коррупция и криминализация экономики;
- неравномерность социально-экономического развития областей республики, города и села;
- неразвитость институтов формирования и защиты государственных интересов;
- несоответствия уровня развития денежного хозяйства потребностям реального сектора экономики [2].

К главным стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности в экономической сфере в долгосрочной перспективе относятся сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики, снижение конкурентоспособности и высокая зависимость страны от внешнеэкономической конъюнктуры. Кроме того, к числу рисков и угроз можно отнести: потерю контроля над национальными ресурсами; ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики; неравномерное развитие регионов; низкую устойчивость и защищённость национальной финансовой сис

темы; коррупцию и криминализацию хозяйственно-финансовых отношений.

Успешная интеграция Казахстана в глобальное экономическое пространство и международную систему разделения труда затрудняют низкие темпы перевода национальной экономики на инновационный путь развития. Обеспечить национальную экономическую безопасность в современных условиях можно только при развитии национальной инновационной системы, повышении производительности труда, освоении новых ресурсных источников, выдвижении и целевой поддержке приоритетных секторов национальной экономики, совершенствовании банковской системы, финансового рынка.

Для решения этих задач разработана и реализуется государственная инновационная и промышленная политика, получают поддержку фундаментальная и прикладная науки, образование, совершенствуется система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров. Однако инновационный прорыв невозможен в экономике без высокой инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

С точки зрения общей достаточности инвестиций наиболее важен показатель доли накопления в ВВП. Норма накопления – сводный макроэкономический индикатор, отражающий итоговый баланс действия всех экономических, правовых, институциональных и иных факторов, регулирующих объём и структуру инвестиционной деятельности. По опубликованным оценкам, для стран с переходной экономикой минимальное пороговое значение валовых инвестиций – 25%. В противном случае нарушается нормальный процесс воспроизводства основного капитала как фундамента постоянной модернизации и конкурентоспособности национальной экономики. Казахская экономика до этого порога пока явно не дотягивает. Она также существенно отстаёт от экономически развитых стран по показателю душевого валового накопления основного капитала.

С точки зрения экономической безопасности важна структура инвестиций (в том числе вложений иностранных инвесторов) в разрезе видов экономической деятельности и территориальной локализации.

Напрямую регулировать отраслевую структуру инвестиций можно только при осуществлении инвестиций за счёт бюджетных средств или на началах смешанного финансирования инвестиционных проектов (например, с использованием средств Национального инновационного фонда, Корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, Банка Развития Казахстана, Инвестиционного фонда Казахстана, Корпорации по развитию и продвижению экспорта "KAZNEX"). К проектам иностранных инвесторов такой механизм практически неприменим.

Если исключить некоторые формально (административно) закрытые «ниши» для поступления иностранных капиталов в национальную экономику, связанные с интересами национальной безопасности, то в современной рыночной экономике возможности государства непосредственно регулировать отраслевую структуру иностранных инвестиций ограничены.

Действенным методом государственного регулирования территориальной структуры инвестиций выступает создание особых или специальных экономических зон. На сегодняшний день в Казахстане создано шесть специальных экономических зон: «Морпорт Актау» по транспортно-логистическим услугам, «Астана – Новый город» по строительству и производству строительных материалов, Парк информационных технологий под городом Алматы, «Онтустик» в Южно-Казахстанской области – по развитию текстильной промышленности, Национальный индустриальный нефтехимический технопарк в Атырауской области и СЭЗ «Бурабай» – по развитию туристического кластера в 200 км от г. Астаны.

В вышеуказанных специальных экономических зонах инвесторам предоставляются земельные участки, обеспеченные необходимой инфраструктурой для эффективной организации новых производств. На территории зон действует режим свободной таможенной

зоны, а также предусмотрены значительные налоговые льготы (по КПП, земельному налогу, имуществу), что позволяет не только стимулировать инвестиции в обрабатывающий сектор, но и определять месторасположение точек промышленного роста в соответствии с государственной экономической и региональной политикой.

Проводя анализ инвестиционной политики Республики Казахстан, следует отметить, что основной целью государства является достижение благоприятного инвестиционного климата в стране и дальнейшее стимулирование притока прямых иностранных инвестиций в экономику. Казахстан сегодня занимает лидирующее положение по объему привлекаемых иностранных инвестиций на душу населения среди стран СНГ.

О благоприятном инвестиционном климате и имидже нашей страны свидетельствуют объем привлеченных в казахстанскую экономику инвестиций. По данным Национального Банка Республики Казахстан за период с 1993 года по 2008 год в казахстанскую экономику привлечено около 89,7 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ). Рост притока ПИИ в Республику Казахстан за 2008 год составил 7,3 % (19,8 млрд. долл.) по отношению к предыдущему году. При этом за 2007 год по отношению к 2006 году (10,6 млрд. долл.) рост составил 73% (18,5 млрд. долл.).

Таблица 1 [3].

**Структура валового притока ПИИ по основным странам-инвесторам**

Страна	2007		2008	
	млн.долл.США	%	млн.долл.США	%
ИТОГО	18 453,4	100,0	19809,1	100
в том числе				
Нидерланды	3147,8	17,1	4349,4	22
США	2462,1	13,3	2059,5	10,4
Великобритания	909,3	4,9	1797,2	9,1
Франция	1022,6	5,5	1203,8	6,1
Каймановы острова (Британские)	9,3	0,1	976,5	4,9
Канада	314,1	1,7	944,8	4,8

В структуре валового притока ПИИ по видам деятельности основное вложение прямых инвестиций осуществлялось в *операции с недвижимым имуществом* – 40% от суммы валовых поступлений ПИИ, в *горнодобывающую промышленность* – 15%, в *финансовую деятельность* – 11%, а также *обрабатывающую деятельность* – 9 % (Рисунок 1).

Следует отметить значительное увеличение объема ПИИ, в обрабатывающую промышленность на 65% (2007 год – 1 061,2 млн. долл., 2008 год – 1 756,5 млн. долл.), что составляет 9% от общего валового притока ПИИ по видам деятельности, и увеличение по отношению к предыдущему году на 2,6%, в том числе в *черную металлургию* (в 19 раз) обусловлено признанием реинвестированных доходов инвесторов.

По состоянию на 1 января 2009 года в Казахстане зарегистрировано 19109 предприятий с участием иностранного капитала (137 стран).

Рисунок 1 [3].

Удельный вес валового притока  
ПИИ по видам деятельности  
за 2008 год

горнодобывающая  
промышленность



Особое значение приобретает взаимодействие с иностранными партнерами на институциональной основе, что свидетельствует о пристальном внимании к иностранным инвесторам. Подтверждением тому является действующий с 1998 года Совет иностранных инвесторов (далее – СИИ), заседания которого проводятся 2 раза в год под личным председательством Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева. В настоящее время в состав СИИ входит 21 руководитель крупных иностранных компаний, работающих в Казахстане.

Сегодня в Казахстане создана вся необходимая правовая база для осуществления инвестиционной деятельности.

Так в 2003 году был принят Закон «Об инвестициях» (далее – Закон), который в полной мере регламентирует правовые и экономические основы стимулирования инвестиций.

Законом гарантирована полная защита прав инвесторов и стабильность заключенных контрактов, а также очень четко регламентирована работа государственных органов в отношении инвесторов (свободное движение капитала, репатриация капитала, свобода использования прибыли, право частной собственности на землю, в том числе и для иностранных компаний).

Также в упомянутом Законе определены меры государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных отраслях экономики Казахстана.

Очень важно отметить, что меры государственной поддержки инвестиций распространяются в равной степени, как на отечественных, так и на иностранных инвесторов.

Так, при реализации проектов в несырьевом секторе экономики Казахстана инвесторам предоставляются следующие виды инвестиционных преференций.

1. освобождение от обложения таможенными пошлинами ввозимого для реализации инвестиционного проекта оборудования и комплектующих к нему;
2. государственные натурные гранты (в качестве государственных натуральных грантов могут передаваться земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование).
3. инвестиционные налоговые преференции.

Согласно новому Налоговому кодексу Республики Казахстан, вступившему в силу 1 января 2009 года упрощен порядок применения инвесторами *налоговых инвестиционных преференций*, а именно, упразднен ранее существовавший порядок получения инвестиционных преференций, которые предоставлялись лишь с момента заключения контракта с уполномоченным органом (Комитет по инвестициям).

Инвестиционные налоговые преференции заключается в отнесении на вычеты стоимости объектов преференции и последующих расходов на реконструкцию и модернизацию.

При этом срок переноса убытков увеличен с 3 до 10 лет, что позволит получить пользу от преимуществ инвестиционных налоговых преференций. Также предусмотрено уменьшение ставки корпоративного подоходного налога с 2009 г. – до 20%, с 2010 г. – до 17,5%, с 2011 г. – до 15% (в 2008 г. - 30%);

Ставка налога на добавленную стоимость уменьшена до 12% [3].

Кроме того, значительную роль в ускорении диверсификации экономики страны и обеспечении устойчивого развития регионов играют социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК), осуществляющие свою деятельность в 7 макрорегионах Казахстана.

Каждая корпорация представляет собой региональный институт развития, управляющий переданными государственными активами в соответствующем регионе страны, включая участки неосвоенных земель и месторождения. СПК создана в статусе национальной компании и исполняют роль генератора проектов, привлекающего инвестиции на их реализацию.

Участие в проектах социально-предпринимательских корпорациях будет привлекательно для бизнеса доступом к финансовым, земельным, технологическим ресурсам и внешним рынкам.

С помощью данных корпораций иностранные компании также имеют возможность создать с участием казахстанских партнеров совместные предприятия в Казахстане, где использование зарубежных технологий и отечественного сырья позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции.

При обеспечении экономической безопасности страны важно найти баланс между стремлением увеличить объём привлекаемых инвестиций и необходимостью ориентировать их приток в преимущественно высокотехнологичные отрасли экономики. При этом следует решительно поддерживать инновационный сектор национальной экономики, чтобы иностранные инвестиции способствовали востребованности национальной инновационной продукции, а не создавали для неё «уничтожающую конкуренцию».

Таким образом, сегодня под влиянием объективных обстоятельств в системе экономической безопасности на первый план выходят инвестиционные факторы, обеспечивающие предпосылки радикальной модернизации национальной экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нарышкин С. Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития – ж. Вопросы экономики №5, 2010, с.16-25
2. Угрозы экономической безопасности – электронная версия, [http:// www.econom.kz](http://www.econom.kz)
3. Инвестиционная политика Республики Казахстан – электронная версия, [http:// www.econom.kz](http://www.econom.kz)