

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

РУДНЕНСКИЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ»**

для студентов экономических специальностей

Рудный 2018

УДК 330.342.23 (075.8)
ББК 65.050я73
Б76

Рецензенты: доктор экономических наук, профессор Тургель И.Д.

Божко Л.Л.

Б76 «Государственное регулирование экономики». Учебное пособие / Л.Л. Божко. – Рудный: Изд-во Руднен. индустриальный ин-т, 2018. - 103 с.; Ил. 3; Т. 13; Библ. 28 назв.

ISBN 978-601-7554-94-1

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями рабочих учебных планов специальностей 5В050600 «Экономика», 5В050700 «Менеджмент» и рабочей учебной программы дисциплины «Государственное регулирование экономики». Учебное пособие включает перечень вопросов для подготовки студентов к рубежному и итоговому контролю знаний.

Учебное пособие предназначено для студентов экономических специальностей.

УДК 330.342.23 (075.8)
ББК 65.050я73

ISBN 978-601-7554-94-1

© Божко Л.Л., 2018
© Рудненский индустриальный институт, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретический аспект государственного регулирования экономики | 5 |
| 1.1 Объективная необходимость государственного регулирования экономики и его сущность | 5 |
| 1.2 Роль государства в становлении и развитии рыночной экономики | 7 |
| 1.3 Воспроизводственный процесс и цикличность экономики, ее основные объективно-субъективные причины | 13 |
| 1.4 Эволюция внешних условий макроэкономического равновесия | 13 |
| 1.5 Объекты и субъекты государственного регулирования экономики | 16 |
| 2 Понятие методологии государственного регулирования экономики и её основные элементы | 20 |
| 2.1 Основные механизмы и методы государственного регулирования экономики | 20 |
| 2.2 Методология государственного регулирования экономики и необходимость ее постоянного совершенствования | 24 |
| 3 Общая характеристика форм государственного регулирования и его зарубежный опыт | 27 |
| 3.1 Теоретические основы организации государственного регулирования экономики | 27 |
| 3.2 Сущность, общие черты, тенденции развития государственного предпринимательства и его роль в воспроизводстве общественного капитала | 30 |
| 3.3 Особенности осуществления государственного регулирования в странах с развитой рыночной экономикой | 31 |
| 4 Прогнозирование и стратегическое планирование как основные методы государственного регулирования экономики | 37 |
| 4.1 Научно-методологические основы экономического прогнозирования | 37 |
| 4.2 Сущность, научные основы и характерные черты стратегического и индикативного планирования отраслей и регионов | 38 |
| 5 Финансово - бюджетные и денежно-кредитные методы регулирования экономики | 42 |
| 5.1 Современная финансово-бюджетная система и её социально-экономическая роль | 42 |
| 5.2 Фискальные возможности налоговой системы | 46 |
| 5.3 Цели, задачи и основы формирования денежно-кредитной политики государства | 47 |
| 6 Направления, научно-технического прогресса и роль государства в его ускорении | 49 |
| 6.1 Система государственных мер по ускорению и повышению эффективности НТП | 49 |
| 6.2 Мировая практика внедрения элементов Индустрии 4.0 | 51 |
| 7 Формирование и механизм осуществления структурной и промышленной политики государства | 58 |

| | |
|--|-----|
| 7.1 Сущность структурной политики государства | 58 |
| 7.2 Система мер по осуществлению индустриальной политики государства | 59 |
| 8 Государственное регулирование социально-экономического развития регионов Казахстана | 73 |
| 8.1 Формирование и методы осуществления государственной политики в области регионального развития (областей, городов, районов) | 73 |
| 8.2 Определение необходимости и роль разработки концепции и государственных программ регионального развития | 75 |
| 9 Практические ситуации | 86 |
| Список использованной литературы | 102 |

ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплина «Государственное регулирование экономики» состоит в том, чтобы дать его изучающим целостное представление о теоретических основах трансформации государственных функций на макро- и микроуровнях функционирования рыночной экономики.

Основные задачи курса:

- формирование представлений о государстве как одном из активных участников экономической жизни;
- приобретение знаний в области анализа и прогнозирования тенденций изменения форм, методов и механизмов воздействия государства;
- уяснение многогранной роли государства, а не только функции «ночного сторожа»;
- уяснение сущности и механизмов государственного регулирования;
- изучение проблем динамики и тенденций становления новых форм государственного регулирования и факторов, ускоряющих их развитие;
- формирование взгляда, свободного как от абсолютизации государственного регулирования, так и от предубеждений, понимания
- неоднозначного и противоречивого влияния государства на хозяйственное взаимодействие;
- ознакомление с сущностью и методами экономической политики государства, а также с принципами ее реализации.

1 Теоретический аспект государственного регулирования экономики

1.1 Объективная необходимость государственного регулирования экономики и его сущность

Институт государства очень давно находится под пристальным вниманием ученых, занимающихся социальными науками. Наибольший интерес всегда вызывали вопросы о том, что должно и не должно делать государство, какова его природа, а также где граница между обществом и государством, есть ли некий принцип, который бы позволил четко отделить первое от второго. В течение последнего столетия функции государства значительно расширились, что вызвало возникновение беспрецедентных по своему масштабу систем регулирования, включающих в себя парламентские законы, декреты, нормы, различного рода неформальные инструменты. При их помощи правительства регулируют общество, а также свою собственную деятельность. Параллельно с этим процессом возникали и разрастались регулирующие органы, которые были призваны проводить в жизнь нормативные акты и наблюдать за их исполнением. Усиление регулирующей роли государства позволило создать то, что сегодня принято называть экономикой благосостояния, решить, казалось бы, неразрешимые противоречия между трудом и капиталом, монополией и конкуренцией, свободной торговлей и развитием внутреннего производства на приемлемом уровне занятости.

В то же время, регулирование сегодня во все возрастающем масштабе не справляется с потребностями современных обществ и экономик. Большинство стран в последние десятилетия сталкивается с проблемой неадекватности регулирующей инфраструктуры, ее отставания от быстро меняющихся социально-экономических процессов и явлений. Более того, достаточно большой круг политиков и экономистов считает современные нам системы регулирования устаревшими и препятствующими нормальному экономическому развитию.

Центральной проблемой, по всей видимости, является то, что правительства не успевают за быстрыми переменами, происходящими в жизни общества, а традиционный административный контроль и расширение власти регулирующих органов не только не помогают решать накапливающиеся проблемы, но зачастую сдерживают позитивные перемены и введение более прогрессивных способов управления.

Большинство регулирующих структур в индустриально развитых странах обязано своему возникновению великой депрессии 30-х годов, а также двум мировым войнам, которые поставили под сомнение способность рыночных сил и институтов автоматически приводить экономику в равновесие на уровне эффективного использования ресурсов. Именно идея о неспособности рынка решать целый ряд существенных для демократических обществ проблем и легла в основу принципов экономического регулирования.

В 50-е и 60-е годы на волне роста новых идей усиления социальной политики, произошло невиданное ранее расширение деятельности правительства в таких сферах как здравоохранение, жилищное строительство, образование, трудовые отношения, экология и многое другое. В 80-е годы, несмотря на популярные тогда идеи дерегулирования, экспансия государственного вмешательства не прекратилась, а большинство экспертов отмечает, что ни одна сфера деятельности правительств индустриально развитых стран в 80-е годы не расширялась такими темпами как регулирование в социальной сфере.

Процесс создания правил стал как никогда сложным и трудоемким, а в 1970-80-е годы у него появилась новая тенденция: в общем объеме регулирующих инструментов начала резко увеличиваться доля регулирования деятельности самих правительств.

Другой тенденцией этих десятилетий стало нарастание международных норм, что привело к необходимости создания множества наднациональных органов, отвечающих за процедуры регулирования в целом ряде стран разделяющих общие принципы.

Нельзя не отметить и еще одного процесса, который шел параллельно вышеприведенным тенденциям: усиление регулирующих функций органов власти на местах, что также вело к необходимости согласования принципов регулирования как с надрегиональными, так и с наднациональными регулируемыми структурами.

Системы регулирования в большинстве индустриально развитых стран превратились в весьма громоздкие и взаимозависимые механизмы с не всегда ясными целями создания и функционирования. Ситуация также осложнялась перераспределением полномочий от традиционных институтов власти к вновь созданным регулирующим структурам, что создавало дополнительную путаницу и неразбериху.

1.2 Роль государства в становлении и развитии рыночной экономики

Современная экономическая система Казахстана сформировалась, в основном, под влиянием следующих экономических теорий:

- Социализм – Карл Маркс – В.И. Ленин;
- Кейнсианство – Джон М. Кейнс;
- Монетаризм (количественная теория денег) – Милтон Фридмен;
- Конвергенция – Джон К. Гэлбрейт.

Параллельно с развитием групп государство выдвинулось в экономической жизни на передний план. Вмешательство государства в экономику проявляется в следующих действиях: государство устанавливает экономические «правила игры», издавая соответствующие законодательные и нормативные акты, регламентирующие поведение других агентов экономической деятельности в самых разнообразных областях; государство косвенно воздействует на уровень экономической активности через налогообложение и государственные расходы, контроль денежной эмиссии и

распределение кредитов; государство создает государственный сектор производства (госпредприятия); государство косвенно или прямо контролирует цены и обменные курсы валют (например - «установление валютного коридора»); государство обеспечивает перераспределение национального дохода (через бюджетную политику).

Таким образом, государство представляет собой активно действующего экономического агента, функционирующего во взаимодействии с индивидуальными экономическими субъектами и группами. При этом оно занимает все более видное место в экономической деятельности.

Государство — это политический институт, осуществляющий функции управления обществом. Признаки государства: суверенитет, территория, ограниченная границами, гражданское общество, материальные атрибуты (армия, полиция, разведка, чиновничество). Таким образом, мы имеем аппарат управления и принуждения, диалога и насилия, упорядочения и единообразия.

Цели государственного регулирования экономики подразделяются на глобальную, агрегированные и детализированные.

Глобальной целью государственного регулирования является обеспечение экономической мощи страны. Это означает, что система государственного регулирования призвана создать условия, обеспечивающие устойчивые позиции страны на мировом рынке в качестве доминирующей экономики, а также обеспечить высокий уровень жизни народа этой страны.

Цели государственного регулирования в зависимости от складывающийся в том или ином периоде конъюнктуры международного рынка, политической ситуации как внешнего, так и внутреннего порядка, и других факторов могут изменяться.

Задачи государственного регулирования экономики:

- должны разрабатываться, приниматься и контролироваться законодательные акты, обеспечивающие правовую основу всей экономической деятельности;

- государство должно стремиться обеспечивать регулируемую деятельность эффективно, то есть с минимальными издержками, с минимальным вмешательством бюрократического аппарата в экономическую деятельность экономических агентов. Речь идет о двух вариантах вмешательства государства: непосредственное управление, для чего необходимо «дорогое» государство с большим чиновничьим аппаратом, либо создание «правил игры» и контроль за их за их соблюдением, для чего достаточно иметь «недорогое» государство.

В системе государственного регулирования должны сочетаться методы стимулирующего, регистрационного (лицензионного) воздействия с мерами запретительного и фискального воздействия на экономическую деятельность.

Государственное регулирование должно создавать условия для развития свободной конкуренции, усиления антимонопольной деятельности с целью недопущения возникновения экономической власти у отдельных групп, корпораций, монопольных объединений и других властных экономических группировок.

Система государственного регулирования должна обеспечить финансовую стабилизацию в национальной экономике за счет товарно-денежного и бюджетного равновесия. Это самый сложный элемент системы государственного регулирования. С одной стороны, необходима антиинфляционная политика, сдерживания роста цен и доходов. С другой стороны необходимо предотвратить социальную напряженность в обществе.

Система государственного регулирования должна быть направлена не только на решение сиюминутных проблем экономической деятельности. Важнейшим направлением должно стать поддержка высшего и среднего образования, фундаментальных и прикладных наук, поддержка отраслей, обладающих и способных приобрести благодаря субсидиям, протекционизму и иным мерам конкурентного преимущества на международном рынке.

Система государственного регулирования должна обеспечивать своевременную «очистку» национальной экономики от неэффективных, несостоятельных предприятий. Для этого должна быть регламентирована процедура банкротства несостоятельных предприятий и неуклонного соблюдаться эта процедура.

Важнейшим направлением государственного регулирования является обеспечение высокого уровня занятости населения, поддержание лишь «естественного» уровня безработицы, обеспечение условий нормального функционирования рынка рабочей силы.

Система государственного регулирования должна создавать условия для защиты уязвимых слоев населения, предпринимателей.

Государственное регулирование должно способствовать охране среды обитания за счет экономического воздействия на внутренних нарушителей законодательства об охране природы, а также за счет соответствующих действий, связанных с компенсацией ущерба, наносимых внешними источниками загрязнения природы.

Совокупность всех направлений системы государственного регулирования национальной экономики должна быть направлена на обеспечение экономической безопасности страны, ее независимости от различных форс-мажорных обстоятельств, возникающих во внешней и внутренней средах. Тем не менее, это не означает, что система государственного регулирования должна носить автаркический характер. Она должна способствовать наиболее безболезненному вхождению (интеграции) национальной экономики в мировую экономическую систему.

Таблица 1.1 – Общественные (коллективные) блага

| Общественные (коллективные) блага как понятие: Альтернативные характеристики | |
|---|--|
| 1 | 2 |
| <p>М.Вебер, немецкий экономист, социолог. Впервые использовал данное понятие в начале 20 века.</p> <p>П.Самуэльсон, американский экономист, привнесший данный термин в экономическую науку в современной трактовке. Категория «общественное благо» стало одним из важных школ институционализма</p> | <p>Общественные (коллективные) блага</p> <p>Совокупность производимых государством (отчасти частным сектором) благ, предоставление которых основано на двух принципах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в процессе использования данных благ не возникает соперничества между потребителями (одно и тот же благо может одновременно потребляться многими субъектами); - при потреблении данных благ технически трудно или капиталоемко разделять потребителей, способных оплачивать благо, от субъектов, не способных это осуществить. <p>Примеры общественных (коллективных) благ.</p> <p>Общенациональные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - система государственного управления; - система внутренней и внешней безопасности; - обеспечение государством правового порядка (правового поля); - система денежного обращения; - система государственных финансов; - система образования, социального обеспечения, государственного здравоохранения; - пособия по безработицы; - инфраструктура (материально-техническая часть: система водоснабжения, канализации, коммуникации, дороги, порты, аэродромы, единая энергетическая система). <p>Локальные: - социальные и технологические условия жизни, создаваемые местными органами власти.</p> |

Продолжение таблицы 1.1

| 1 | 2 |
|---|---|
| <p>Я. Тинберген, лауреат Нобелевской премии по экономике, экономист из Голландии</p> <p>Р.Йохимсен, немецкий экономист. Термин «инфраструктура» был введен этими экономистами в 60-е годы 20 века</p> | <p>Инфраструктура (как форма проявления коллективных благ)</p> <p>Совокупность необходимых для экономики страны долговременных базисных элементов материального, институционального и личностного характера, обеспечивающих заметный эффект в сфере экономического роста, интеграции регионов и обеспечения экономической и социальной защищенности населения. Инфраструктура имеет большое значение для реализации конъюнктурной политики, политики занятости и регионального развития.</p> <p>Классификация элементов инфраструктуры:</p> <p>а) инфраструктура, связанная с функционированием предприятий, фирм:</p> <ul style="list-style-type: none"> - транспортная сеть; - средства связи, коммуникации; - система обеспечения энергией; - система водоснабжения; - канализация; - система очистки мусора; <p>б) инфраструктура, связанная с функционированием человеческого капитала:</p> <ul style="list-style-type: none"> - система высших учебных заведений; - центры повышения квалификации; - производственно-профессиональные учебные учреждения; <p>в) инфраструктура, связанная с функционированием домашнего хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - технические устройства коммунального и бытового назначения; |

Продолжение таблицы 1.1

| 1 | 2 |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none">- учреждения здравоохранения;- социальные и культурные учреждения;- система среднего, общего образования;- система, связанная с проведением свободного времени. |

1.3 Воспроизводственный процесс и цикличность экономики, ее основные объективно-субъективные причины

В структуре воспроизводственного процесса при отражении его со стороны предложения можно выделить следующие блоки макроэкономических показателей: факторы производства или производственные ресурсы, показатели результатов производственной деятельности, показатели динамики производственных ресурсов. Взаимосвязь этих показателей определена следующими фазами общественного воспроизводства: производство, распределение, потребление, динамика ресурсов.

При отражении процесса воспроизводства со стороны спроса можно выделить следующие блоки показателей: показатели процесса формирования стоимости ВВП (факторные доходы), показатели распределения ВВП по направлениям конечного использования, показатели перераспределения продуктов в экономике.

Процесс воспроизводства включает в себя две взаимосвязанные цепочки явлений: воспроизводство материальных благ и услуг (общественного продукта) и воспроизводство ресурсов (или факторов производства): капитала, трудовых ресурсов, природных ресурсов, научно-технического потенциала.

Понятие экономического цикла как постоянного повторяющегося процесса движения рыночной экономики, последовательно проходящего такие фазы, как кризис (спад или падение выпуска), депрессия (застой после спада), оживление (медленный рост до достижения предкризисного уровня производства), подъем (рост производства, превышающий докризисный уровень).

Чаще всего в основе циклического развития рыночной экономики лежит амортизация основного капитала. В этом случае средняя продолжительность цикла в условиях классической рыночной экономики составляет 12-15 лет. Что совпадает со сроком эксплуатации активной части основного капитала. Со временем научно-технический прогресс существенно видоизменил цикл. Теперь его продолжительность составляет 3-5 лет.

Для смягчения циклических колебаний государство разрабатывает антициклическую политику – комплекс мер по воздействию на экономическое развитие, предусматривающий плавный выход из экономического кризиса.

1.4 Эволюция внешних условий макроэкономического равновесия.

Под «экономической политикой» понимают совокупность предпринимаемых государством мероприятий, посредством которых, применяя соответствующие средства, воздействуют на экономический процесс в смысле достижения поставленных целей:

- стабильный уровень цен - стоимость денег остается стабильной, если средние цены в национальной экономике не изменяются. Отдельные цены при этом могут увеличиваться или снижаться;

- высокий уровень занятости. Под этим понимают полное использование всех факторов производства. В качестве масштаба служит степень загрузки совокупного производственного потенциала в народном хозяйстве. В узком смысле слова речь идет о полной занятости производственного фактора «труд». В качестве меры достижения поставленной цели служит процент безработных и отношение числа незанятых рабочих мест к численности безработных;

- равновесие внешнеэкономических операций. Достижение цели сбалансированности внешнеэкономических операций измеряется по балансу внешней торговли. Внешнеторговый баланс означает разницу между экспортом и импортом товаров и услуг. (При положительном внешнеторговом балансе имеется чистый экспорт товаров. На внутреннем рынке производится товаров больше, чем потребляется. При отрицательном балансе имеется чистый импорт товаров. Народное хозяйство потребляет товаров и инвестирует больше, чем производится на внутреннем рынке);

- непрерывный и соразмерный экономический рост. Общий экономический рост означает увеличение предложения товаров и услуг, приходящихся на душу населения. В качестве меры экономического роста принимается ежегодный темп прироста валового национального продукта (ВВП). Цель экономического роста считается достигнутой тогда, когда реальный ВВП увеличивается непрерывно и соразмерно.

Антициклическое глобальное регулирование означает, что инструментами экономической политики пользуются для того, чтобы противодействовать колебаниям конъюнктуры. Благодаря этому должны быть сглажены крайние отклонения конъюнктуры и достигнута цель сбалансированности национальной экономики.

Государственное регулирование экономики и социальных отношений - целенаправленная деятельность государства по обеспечению стабильности национальной экономики и желаемых темпов ее воспроизводства, общих (политических, правовых, экономических) условий нормального функционирования свободных товаропроизводителей, гарантирование им социальной защиты. Его основными формами являются: нормы права, бюджетно-налоговые рычаги, кредитно-денежные инструменты, стратегическое планирование.

В контексте поставленного вопроса особый интерес вызывает статья Р. Томкинса «Как стать счастливым», опубликованная в английской газете Financial Times в одном из июньских номеров за 2007 г. Р. Томкинс рассматривает проблему того, насколько экономика изобилия сделала современного человека счастливым.

Со времен формирования человеческого общества, отмечает автор, главной проблемой жизни была борьба за выживание. Потребности и их удовлетворение – инстинктивные основы нашей жизни. Однако на

современном этапе происходит нечто необычное. Проблемы, связанные с дефицитом, вытеснены проблемой перепроизводства, избытка получаемых благ.

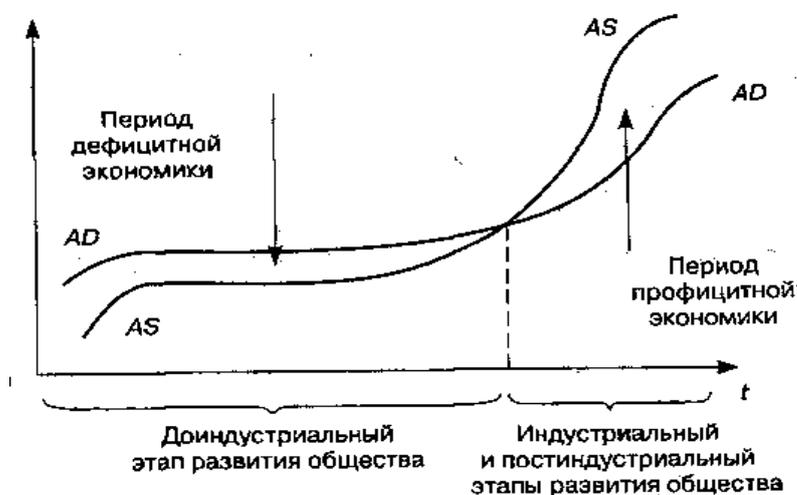


Рисунок 1.1 - Эволюция внешних условий макроэкономического равновесия

Мы живем в обществе изобилия, в котором почти все виды производства перенасыщены избыточными производственными мощностями. Всего производят гораздо больше, чем то, что необходимо. Например, создано так много автомобилей, что не хватает места для вождения. Производится так много продуктов питания, что постоянно озадачивает проблема ожирения.

Создается так много вещей, что мы не можем найти время пользоваться и наслаждаться ими.

Не является ли такое положение реализацией той утопии, о которой говорили наши предки (по сути, не верившие, что мы сможем ее когда-либо достичь)? Утопия, тем не менее, осуществлена, но почему мы не чувствуем радости от достигнутого? Почему мы не стали более счастливыми?

Нынешнюю непростую ситуацию предсказал в 30-х г.г. Дж. Кейнс. В период 1928 - 1930 г.г. он выступал с серией лекций в ряде городов Англии. В 1930 г. он опубликовал окончательный вариант своих лекций в форме очерка «Экономические возможности для наших внуков». В этой работе было отмечено, что на протяжении большей части истории человеческого общества заметных изменений в жизненном уровне не происходило. Однако ситуация резко изменилась в связи с промышленной революцией. Несмотря на быстрый прирост населения, жизненный уровень в США и Европе возрос за период с 1700 по 1930 г.г. примерно в 4 раза. По прогнозам Кейнса, в последующие 100 лет жизненный уровень должен был возрасти в 4 - 8 раз (во всяком случае в развитых странах мира).

В итоге проблема борьбы за существование перестала иметь место. Но возникла альтернативная проблема: как использовать свободу (полученную за

счет прекращения борьбы за экономическое существование) в целях благоразумной и приятной жизни?

Фактически постановка Кейнсом проблемного вопроса и его предсказание о росте производства благ оказались верными. Повышение доходов на душу населения происходит примерно теми темпами, как и было им предвидено. Однако наш переход к обществу изобилия от дефицитной экономики оказывается таким же болезненным, как и предсказывал Дж. Кейнс.

Аналогично подходу Кейнса, можно сделать и нам прогноз на будущее. При ежегодном экономическом росте в 2% материальное положение человека в Англии может стать к 2103 г. в 7 раз выше нынешнего. Если же темп роста составит 3%, то доход на душу увеличится в 19 раз. Теперь поставим вопрос: как мы сможем использовать это огромное богатство? Может ли у потребителя быть в 19 раз больше автомобилей, домов, частных самолетов и яхт? Где мы разместим все это богатство? Будет ли человек счастливее? Как объяснить тот факт, что у современного человека в западных странах растет чувство депрессии?

Рассмотрев проблему превышения совокупного предложения над уровнем совокупного спроса в рамках социально-психологического подхода, обратимся еще к одной позиции, представленной американским экономистом М. Хакмером. Современную ситуацию, в которой изменились роли, традиционно присущие покупателю и продавцу в процессе рыночных сделок, он рассматривает следующим образом: «... В результате глобализации за одними и теми же клиентами стали охотиться все больше конкурирующих между собой поставщиков. Такой рост предложения неизбежно поставил клиента в привилегированное положение. Клиент уже не выпрашивает дефицитный товар; роли сменились.

Теперь дефицитом стал покупатель, и продавец бежит за ним, умоляя купить товар».

1.5 Объекты и субъекты государственного регулирования экономики

Как и в любой управленческой системе, в государственном регулировании экономики необходимо выделять объекты управления, т.е. то, на что направлены государственная экономическая деятельность и политика, и субъекты управления, т.е. структуры, лица, которые их осуществляют. Государство в силу его специфических функций объединяет в себе оба эти понятия.

На большинстве уровней управления можно выделить несколько блоков объектов государственного регулирования. Такое деление носит условный характер, потому что управленческое решение в рыночной экономике, как правило, имеет финансовое выражение.

Первый блок – это макроэкономические объекты государственного регулирования экономики: экономический рост национального хозяйства; структура национального хозяйства (прежде всего секторальная или отраслевая); региональная политика; инвестиционный климат; цены и

ценообразование; антиинфляционная политика; научно-техническая и инновационная политика; государственный сектор; предпринимательство; антимонопольная политика; теневая экономика.

Второй блок включает денежно-финансовые объекты: денежно-финансовое обращение; условия сохранения и накопления капитала; налоги и налогообложение; государственный внешний и внутренний долг; платежно-торговый баланс страны; экспортно-импортные операции.

Третий блок объектов государственного регулирования экономики содержит социальные и экологические проблемы: занятость, безработица, миграционные процессы; социальная защита и социальное обеспечение; образование, в т.ч. для государственной службы; здравоохранение; охрана окружающей среды.

Принято выделить несколько субъектов государственной экономической деятельности. Во всех субъектах государственного регулирования экономики следует выделять носителей, выразителей и исполнителей хозяйственных интересов. Носители – это физические и юридические лица, имеющие свои индивидуальные экономические интересы.

Например, хозяин фирмы заинтересован в получении максимальной прибыли; наемные работники хотят получить большую зарплату; налоговый инспектор, занимающийся сбором поступлений в бюджет, имеет цель в максимальном налоговом обложении всех активов данной фирмы и т.д. В каждом конкретном случае в рыночной экономике хозяйственные интересы отдельных субъектов находятся в противоречии с интересами других участников рынка. Поэтому государство при осуществлении своей экономической политики должно учитывать цели всех субъектов и находить компромиссные решения.

Носители экономических интересов занимают различные места в экономической структуре общества в зависимости от наличия капитала. Невозможно предположить, что государство будет в одинаковой мере учитывать интересы отдельных физических лиц и крупных финансово-промышленных групп. В российском обществе это проявляется, с одной стороны, в слабом учете интересов мелких предпринимателей, а с другой, – в явно повышенном внимании правительственных подразделений к крупнейшим компаниям топливно-энергетического и сырьевого комплексов.

Прогрессивной тенденцией является объединение хозяйствующих субъектов в различные корпоративные союзы, которые бы могли более слаженно и результативно отстаивать свои интересы в административных и государственных структурах. Также есть много типов объединений индивидуальных носителей: по виду, имуществу, месту деятельности, доходам, профессиональным, национальным интересам и т.д. Таким путем образуются различные профессиональные союзы (к примеру, шахтеров, машиностроителей, учителей), ассоциации производителей определенного вида продукции, союзы фермеров, лиц свободной профессии, государственных чиновников, продавцов каких-либо товаров, например, автомобилей.

Большие институциональные преобразования в послевоенный период подняли роль других ассоциированных носителей экономических интересов.

В каждом демократичном обществе для выражения хозяйственных интересов сложилась определенная структура, которая соотносится с действующей системой управления. Носители и выразители хозяйственных интересов, объединенные в различные союзы, получают все больший доступ посредством лоббирования в законодательные и исполнительные ветви власти (lobby – кулуары ... коридоры). В настоящее время под лоббированием понимают процесс деятельности в различных органах власти с целью выявления и представления в этих органах интересов определенных общественных групп. В средствах информации часто под лоббизмом понимают прямой подкуп депутатов или чиновников. Для борьбы с этим в некоторых странах, например, США, государственные чиновники обязаны сообщать в соответствующие учреждения об источниках и размерах своих доходов, подарках стоимостью более 50 долл. и т.п.

Для нашего общества, по всей видимости, характерно лоббирование интересов крупных финансово-промышленных структур, которое присуще раннему капитализму. Для демократичного общества материальной основой осуществления государственной экономической политики является учет правительством групповых хозяйственных интересов с помощью их выразителей – политических партий. Для многих стран Европы характерно наличие в государстве двух ведущих партий, которые можно условно назвать консервативными (либеральные, христианско-демократические) и социалистическими (лейбористские, социал-демократические). Все остальные же партии, как правило, небольшие и выполняют промежуточную роль при формировании правительства из представителей партий, победивших на парламентских выборах.

Для функционирования национального хозяйства необходимо иметь структуру органов власти и управления, отвечающую интересам, как всего общества, так и отдельных его субъектов. Исполнителями хозяйственных интересов является целая отдельная ветвь управления и власти, которая так и называется – исполнительная, а также государственный Национальный банк.

При формировании системы государственного регулирования необходимо прогнозировать возможную реакцию экономических агентов на те или иные воздействия стимулирующего, запретительного или фискального характера. В этой связи представляет интерес рассмотрение совокупности целей экономического агента любого уровня, которые представляют собой «ответ экономического агента на вызов системы государственного регулирования».

Реакция экономического агента на основные государственные воздействия рассматривается по четырем направлениям: ответ на налоговую политику, ответ на кредитно-денежную политику, ответ на таможенную политику, ответ на антимонопольную политику. Естественно, предлагаемая совокупность является далеко неполной. Однако даже такая «укрупненная»

реакция может дать полезную информацию разработчикам нормативных актов государственного регулирования экономической деятельности.

По существу, в этой структуре целей заложено поведение экономического агента, стремящегося ослабить действие «невыгодных» для него и усилить «выгодные» последствия регулирующих воздействий.

Прогнозирование возможной ответной реакции экономических агентов на регулирующие воздействия государства должно стать одной из основных функций органа, инициирующего тот или иной нормативный акт (закон, указ, постановление, инструкцию). При этом следует учитывать возможную реакцию не только резидентов страны, но и нерезидентов, а также различных экономических, политических и иных группировок международного характера.

Контрольные вопросы:

- 1 Объективная необходимость государственного регулирования экономики (ГРЭ) и его сущность.
- 2 Типология общественно-экономических систем и основные модели хозяйствования.
- 3 Ареал рыночных отношений и его пределы.
- 4 Роль государства в становлении и развитии рыночной экономики.
- 5 Основные научные направления по вопросам экономической роли государства.
- 6 Экономические функции государства и особенности его функционирования в условиях транзитной экономики.
- 7 Воспроизводственный процесс и цикличность экономики, ее основные объективно-субъективные причины.
- 8 Деятельность государства по преодолению кризиса в экономике и социальной сфере.
- 9 Институционализм и его основоположники.
- 10 Сложные институциональные структуры и их взаимосвязь с эффективностью производства и обращения товаров.

2 Понятие методологии государственного регулирования экономики и её основные элементы

2.1 Основные механизмы и методы государственного регулирования экономики

Государственное регулирование - это система мер. Только взаимопереплетение, взаимодействие, непротиворечивость этих мер способны обеспечить положительный синергический характер вмешательства государства в экономическую деятельность.

Все методы государственного регулирования, несмотря на их определенное разнообразие, как показывает анализ мирового экономического опыта, можно разбить на следующие группы: административное (и правовое) регулирование, прямое и косвенное экономическое регулирование (рисунок 2.1).

К административным методам регулирования относятся разнообразные «меры» контроля за доходами, ценами, учетным процентом, квотирования, лицензирования и др. Эти меры относятся к административным потому, что они не основываются на экономических интересах и реализующих их стимулах, а опираются на «силу» приказа.

Государственное правовое регулирование осуществляется на основе хозяйственного законодательства через систему устанавливаемых им норм и правил.

К прямому экономическому регулированию относятся многообразные формы безвозвратного целевого финансирования территорий, предприятий, отраслей — это субвенции или прямые субсидии, которые включают различного рода дотации, пособия, доплаты из специальных бюджетных и внебюджетных фондов различных уровней (общенациональных, региональных, местных). Сюда же относятся льготные кредиты.

Увязывая интересы различных уровней и субъектов хозяйствования разных социальных групп, эти виды регулирования способствуют выравниванию их финансового положения, защите наиболее уязвимых секторов экономики и групп населения, достижению приоритетных целей экономического развития. В то же время, будучи встроенными, в рыночные отношения, они, в известной мере, формируют структуру цен и издержек реальную конкурентоспособность отдельных секторов хозяйства, а значит и функцию рынка.

На стыке административных и прямых экономических методов регулирования находятся такие адекватные современной смешанной экономике формы государственного регулирования как программно-целевой подход, проектное финансирование и кредитование. Реализация общих и специальных целевых программ и проектов, намечающих ориентиры развития в какой-либо области, наряду с применением административно-организационных мер, подкрепляется соответствующими финансовыми ресурсами.

К «косвенным формам» экономического регулирования относится проводимая государством политика в области кредитно-финансовых, валютных, внешнеэкономических (в том числе таможенных) отношений, налоговых систем, амортизируемого имущества и др. Таким образом, государство, используя экономические интересы и стимулы, влияет на экономическое поведение субъектов хозяйствования, выступающих в качестве производителей и потребителей. То есть косвенные формы экономического регулирования воздействуют на производство и потребление опосредованно, автоматически, носят безадресный характер.

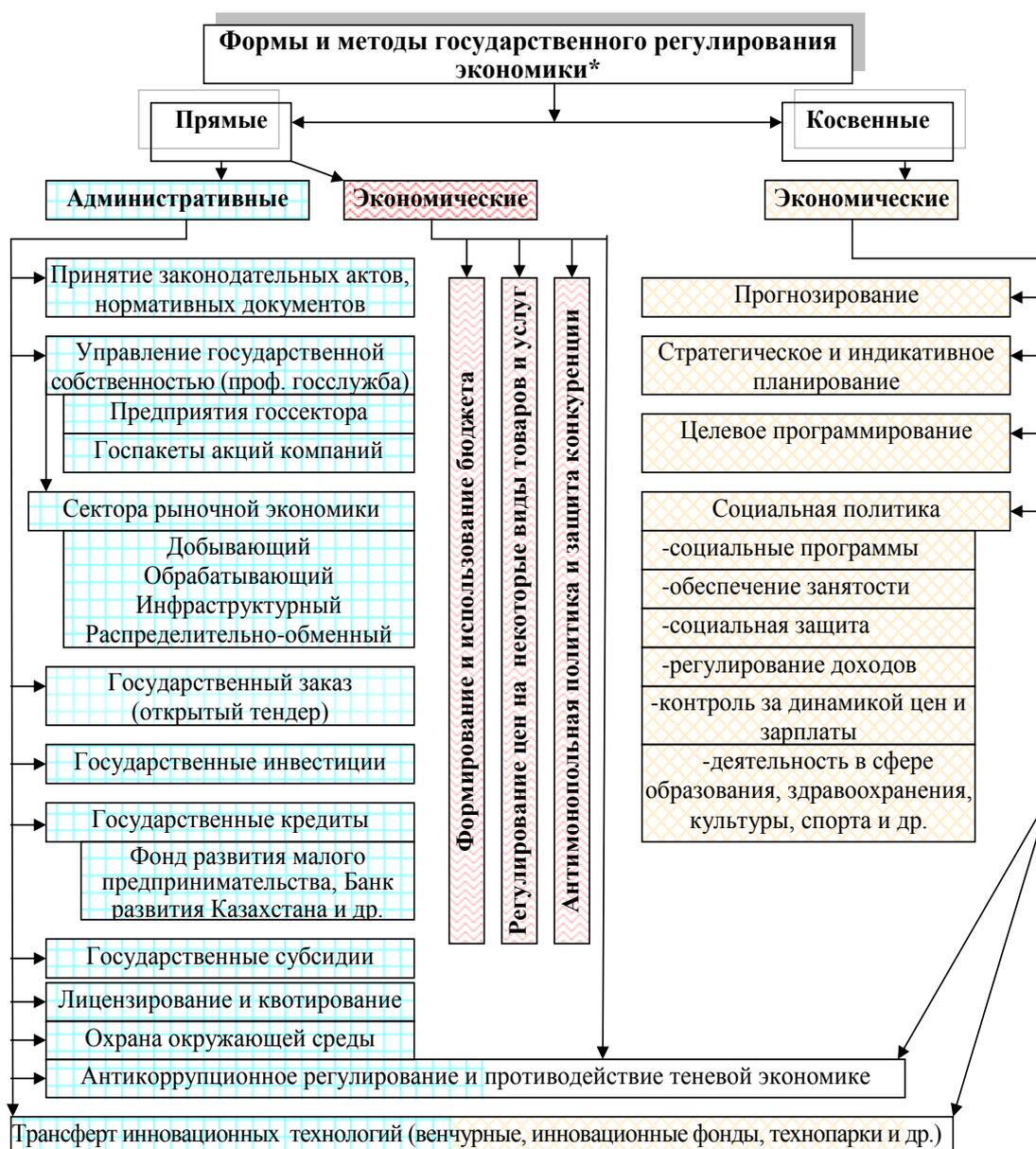


Рисунок 2.1 - Формы и методы государственного регулирования экономики

Западные эксперты рассматривают косвенное экономическое регулирование шире, относя к нему также разнообразные меры по созданию конкурентной среды. М. Портер, считает, что правительство должно создавать для фирм такую экономическую ситуацию, которая поощряет и подталкивает их к более высоким ступеням конкурентного развития. Наиболее эффективными рычагами косвенного воздействия являются: создание соответствующих современному уровню технологий и факторов производства, формирование национальных приоритетов научно-технического развития, поощрение конкуренции и спроса на продукцию высокого качества.

Опыт развитых стран свидетельствует, что далеко не все функции, необходимые для нормального протекания воспроизводственного процесса и обеспечения полноценной жизни общества, реализуются посредством рыночных отношений, так как механизм свободного (неуправляемого) рынка оказывается зачастую недостаточным для обеспечения макроэкономической устойчивости. В связи с этим становление рынка порождает функции и соответствующие им институты, требующие централизованного управления, такие, как финансовая, банковская система и т.п. Далее, по мере развития научно-технического прогресса появляются новые виды производств, а также новые группы товаров и услуг, связанных, например, с космосом, требующие централизованного вмешательства (контроля) в процесс их производства. В зависимости от способа организации производства в экономической литературе принято выделять две группы товаров (услуг): общественные блага, производство которых полностью или частично финансируется или контролируется (а иногда и организуется) государством, и частные, производимые предприятиями исключительно за счет собственных средств.

Инструменты государственного регулирования:

- фискальная и денежная политика;
- социальная политика и политика регулирования доходов;
- внешнеэкономическая политика.

К фискальной политике относят деятельность государства по распоряжению бюджетными средствами. Одна сторона этой деятельности связана со сбором средств через систему налогообложения, другая с их расходованием. Именно за счет этих средств государство решает вопросы национальной безопасности, обеспечивает потребности населения в общественных благах и услугах, решает экологические, социальные и другие проблемы.

Фискальная политика - важный инструмент для достижения макроэкономической стабилизации экономики. Манипулируя государственными расходами и налогами, можно стимулировать деловую активность, воздействовать на безработицу и инфляцию. Неразумное применения этого инструмента - чрезмерно высокие налоги, гипертрофированные размеры расходной государственной бюджета - превращает фискальную политику в фактор, дестабилизирующий экономику.

Недискреционная фискальная политика - это политика встроенных стабилизаторов. Встроенные стабилизаторы - это автоматически

действующие нормы, которые вступают в действие без необходимости принятия каких-либо специальных шагов со стороны правительства (налоговая система, прежде всего, прогрессивные налоги). По мере роста ВВП в период процветания налоговые поступления автоматически растут, что сдерживает экономический подъем. Когда ВВП падает в период спада, налоговые поступления автоматически снижаются, и эти сокращения удерживают, смягчают экономический спад.

Трансфертные платежи (социальные выплаты) имеют прямо противоположное поведение. Выплаты пособий по безработице, пособий по бедности, субсидий - все они сокращаются во время экономического подъема и растут во время спада производства. В реальности во время экономического подъема через трансфертные платежи придерживаются потребительские расходы, а во время спада потребительские расходы подталкиваются вверх, что стимулирует спрос и обеспечивает загрузку дополнительных мощностей.

Все, что делают стабилизаторы - это ограничение размаха или глубины экономических колебаний.

Для более ощутимых поворотов в темпах развития производства, инфляции и занятости требуется дискреционные фискальные мероприятия, т.е. сознательно принимаемые правительством акции манипулирования налогами, правительственными расходами.

Дискреционная фискальная политика - это политика сознательного манипулирования бюджетом с целью изменения реального объема национального производства, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста. В число таких мер входят изменения налоговых ставок, налоговой структуры и величины расходов. Примером может служить решение правительства о закупке товаров и услуг на крупную сумму или введение нового налога, не зависящего от ВВП.

Меры фискальной политики разработаны Кейнсом. Однако он считал, что необходимо привлекать и меры кредитно-денежной политики.

Не менее важной по значимости является денежная политика. Регулируя денежную массу, государство может влиять на цены, инвестиционные процессы и потребности населения, объем национального производства и темпы экономического роста. Денежная политика, как и фискальная, может служить средством стабилизации, но и она является обоюдоострой. К чему приводит неконтролируемый рост денежной массы? Без отлаженной регламентированной денежной политики борьба с инфляцией обречена на неудачу.

Любое государство проводит определенную социальную политику. Функцию о перераспределении доходов государство выполняет через государственную налоговую систему, а также через различные социальные программы по государственной помощи малоимущим, проводя определенную политику в сфере занятости. К социальной политике относится и деятельность государства в области образования, медицины, культуры.

В числе важных инструментов экономической политики - государственное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Государство осуществляет торговое и валютное регулирование, использует валютные ограничения и валютные интервенции, квотирование, лицензирование, таможенные пошлины, субсидии, налоги.

Все инструменты проведения экономической политики тесно взаимосвязаны. При принятии решений в одной сфере необходимо учитывать их влияние на другую. Так, изменение в государственных расходах и налогах, то есть в фискальной политике, требуют соответствующего изменения денежной массы. Изменения в фискальной и денежной политике повлияют на инвестиции, занятость, уровень доходов, объем национального продукта и размеры чистого экспорта. Причинно-следственные связи могут быть и иными. Важно, что ни один из инструментов экономической политики не действует, изолировано от другого.

Для истории становления и развития рыночной экономики характерны постоянные колебания от периодов расширения роли государства в экономике к периодам относительного сужения и обратно.

В качестве конкретного примера мер по редуцированию государственной деятельности уместно привести данные по Германии. Согласно оценкам Мирового банка, эта страна относится к числу государств с наибольшей бюрократической нагрузкой. Лишь на федеральном уровне в настоящее время функционирует 2100 законов с 47 200 пояснениями и примерно 3100 правовых положений с 40 000 пояснениями. Примерно 80% этой правовой документации относится к малому и среднему бизнесу. Сегодня в Германии сложилось несоответствие между количественными и качественными параметрами государственного регулирования. Условия развития страны в последние десятилетия показали, что она теряет из-за этого позиции в международной конкурентной борьбе за иностранные инвестиции.

Наступление рискованной рыночной ситуации подтолкнуло к решительным мерам. Смена власти и приход к управленческим функциям либералов (христианских демократов) дали старт кампании по сокращению численности бюрократов в институтах государства. Печать, экономическая литература, научные заседания, меры правительства - все пущено в ход с целью санации экономики. Германии необходимо изменить динамику экономического роста, остановить отток специалистов, покидающих страну в поисках более достойных условий труда за рубежом (в США, Канаде, Швейцарии). Таким образом, экономическая ситуация, рожденная состоянием современного мирового рынка, побудила правительство крупнейшей европейской страны приступить к трансформации своей национальной модели по линии определенного сокращения роли государственного сектора.

2.2 Методология государственного регулирования экономики и необходимость ее постоянного совершенствования

Макроэкономические инструменты регулирования экономики базируются на аналитических исследованиях имеющихся данных, выявлении внешних и внутренних связей анализируемого объекта макроэкономики,

системном изучении рассматриваемых явлений или процессов, формулировании суждений определенной достоверности относительно настоящего и будущего объекта макроэкономики. Данные методы можно сгруппировать по следующим признакам: степени формализации; способу получения и обработки информации; способу получения параметров макроэкономической модели; принципу действия модели и т.д. Макроэкономические методы включает в себя также математико-статистические методы. В результате на их основе возможна разработка прогнозов экономического развития и перспективных планов.

В рыночной экономике правительства осуществляет свою экономическую политику в основном через бюджет и построение соответствующей налоговой политики.

С каждым десятилетием в развитых странах возрастает доля ВВП, которая перераспределяется через бюджет для решения социальных проблем, целей и задач структурной, инвестиционной и инновационной политики страны. Можно утверждать, что если власти ориентированы на решение проблем благосостояния населения, то больше внимания они уделяют именно своей фискальной и налоговой политике.

При решении задач комплексного развития экономики широко применяются методы системного анализа и синтеза. При этом в качестве системы могут выступать как все хозяйство, так и его отрасли, сектора, регионы, предприятия. Для системы характерны целостность, единство составляющих элементов, их взаимосвязанность и иерархическая подчиненность. Системный анализ состоит из следующих стадий: постановка задачи; определение целей и критериев оценки; структурный анализ факторов, тенденций, их взаимозависимости; концепция развития; варианты решения поставленной задачи.

Наибольшее распространение получил морфологический анализ, предполагающий максимальное разностороннее знание объекта, в том числе и его историю. На основании систематизации информации определяются различные параметры развития объекта и альтернативные способы их достижения. Регрессивный анализ – это нахождение зависимостей определенной величины (объекта) от других величин (объектов). Эффективность этого приема достигается при выявлении факторов, обуславливающих данное развитие процессов в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и при наличии показателей за ряд лет. Корреляционная зависимость позволяет определить взаимосвязь между разными показателями, тенденциями, их взаимное влияние.

Парная корреляция характеризует взаимосвязь между двумя, а множественная – между несколькими показателями.

При изучении будущей ситуации широко используется метод экстраполяции, с помощью которого динамика процессов, плановых (прогнозируемых) показателей на перспективу определялась тенденциями их изменений в прошедшем периоде. Экстраполяция предполагает непрерывность развития и преемственность будущего от прошлого, а также

контролируемость перспектив. С помощью другого метода – интерполяции – на основе показателей начального и конечного состояний формулируются изменения за данный промежуток времени и определяются средние показатели величины в любой точке прошедшего периода

Контрольные вопросы:

1 Воспроизводственный круговорот и взаимосвязь экономических переменных.

2 Динамика ресурсов и концептуальные основы экономического роста.

3 Совокупный спрос и совокупное предложение, их взаимосвязь.

4 Обоснование концепции и принципов государственного регулирования экономики, их динамичность.

5 Основные механизмы и методы государственного регулирования.

6 Методология государственного регулирования экономики и необходимость ее постоянного совершенствования.

7 Состав и приоритетность методов государственного регулирования в зависимости от его объекта и целевых установок.

3 Общая характеристика форм государственного регулирования и его зарубежный опыт

3.1 Теоретические основы организации государственного регулирования экономики

В 1991-2000 годах Республика Казахстан характеризовалась реформированием национальных производительных сил и ускоренным переводом их на рыночные отношения. Были приняты первые рыночные законы:

- в 1990 году - о собственности, о свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства, о крестьянских хозяйствах, о потребительской корпорации, об основных принципах хозяйственной деятельности;

- в 1991 году – о разгосударствлении и приватизации, о развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности, о земельной реформе;

- в 1992 году о защите и поддержки частного предпринимательства и другие правовые акты;

- в 1993-1994 года активизировался процесс приватизации государственной собственности по форме-аренде предприятий, государственно-частные акционерные компании;

- в 1995 году – практически завершилась малая и массовая приватизация в сельском хозяйстве, приватизировались крупные предприятия по индивидуальным проектам, был принят налоговый кодекс;

- в 1996 году – началась работа согласно Указу Президента Республики Казахстан, по выполнению программы действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 года;

- в 1997 году – было обеспечено выполнение задач, определенных в «Среднеазиатской программе экономических реформ в Казахстане на 1996-1998 года», по достижению целей макроэкономической сбалансированности, совершенствованию банковской системы активизации рынка ценных бумаг и бюджетной системы, улучшению налогового администрирования, проведению реформы системы государственного управления устойчивому росту экономики;

- в 1998-2000 годах продолжалось углубление рыночных механизмов трансформации экономики, результаты которых уже сказываются.

Анализ показывает, что в условиях Казахстана в 1991-1995 годах большую угрозу национальной экономике составил спад производства, увеличивая взаимную задолженность предприятий и рост цен. В течение ряда лет продолжающийся спад промышленного производства, неплатежеспособность товаропроизводителей, с одной стороны, приводили к неэффективности, а с другой к утечке капитала из сферы материально-промышленного производства и разрушению квалифицированного промышленно-производственного персонала.

Определение цели является одним из важнейших этапов организации экономических процессов. В том или ином виде цели присущи всем социально-экономическим объектам и системам, начиная с человеческой личности и кончая обществом в целом. Социально-экономической системе присуща разветвленная иерархия взаимосвязанных социальных институтов, регулирующих и контролирующих целенаправленную деятельность отдельных социальных групп, слоев и общества в целом.

Природа происходящих в настоящее время качественных сдвигов в методах управления, прогнозирования, стимулирования и иных форм регулирования хозяйственных процессов определяется спецификой экономики как объекта управления. Экономическая политика государства содержит обилие целей, между которыми существует иерархическая соподчиненность. В современных теориях такую систему целей принято обозначать понятием «пирамида целей».

Целенаправленно создавая систему, субъект должен заложить в нее желаемую концепцию развития событий требуемого направления, т.е. осуществить целеполагание. Цель формируется на классе понятий, описывающих состояние системы в процессе собственной эволюции. Расходуя доступные ресурсы, система будет стремиться достичь поставленные цели.

Такую систему называют целеориентированной. Здесь важен результат достижения неких задач, имеющих смысл, но есть и системы ценностно-ориентированные, где важен сам процесс действия по определенным критериям. Если в первом случае цели смутные, расплывчатые, то это может привести больше ко второму типу систем, что и происходило в развитии СССР. Отсутствие с определенного этапа прагматизма вместе с другими недостатками экономической системы бывшего строя привели его к разрушению, и во многом это было саморазрушение.

Необходимо последовательное осуществление целей и задач с подключением новых ресурсов, т.е. соблюдение иерархии разрешения сложно структурированной проблемы. Именно такие вопросы постоянно возникают при формировании политики в государственных политических системах.

Таким образом, закономерные взаимодействия в общественных системах носят объективный и внутренне целесообразный характер.

Но в отличие от природных систем эти закономерности должны быть сформулированы в терминах целенаправленного поведения – в категориях, соответствующих осознанной деятельности, что особенно необходимо, когда речь идет о построении системы управления обществом, его экономикой.

В ходе развития человеческого сообщества одновременно приходится решать множество целей и задач. В разных государствах степень воздействия правительства на экономику значительно различна. Странами с минимальным влиянием правительства на экономическую систему в конце XX в. принято было считать Гонконг и Сингапур, а страной, где управление экономикой со стороны государства было максимальным, после распада СССР стала Северная Корея. В любом случае на глобальном уровне управления необходимо отчетливо представлять основную цель экономики. Можно

сказать, что независимо от существующей политической системы каждая страна определяет целью своего развития максимально высокий уровень жизни всего населения. Но так как данную цель невозможно выразить ограниченным количеством показателей, то в реальности государство проводит свою социально-экономическую политику с указанием конкретных рубежей, которые условно можно назвать целями второго уровня. Часто они закреплены в конституции государства, обозначены в программах различных политических партий на парламентских или президентских выборах. В самом общем виде к таким целям следует отнести: экономический рост; максимальную занятость населения; стабильность цен, устойчивость национальной валюты; внешнеэкономическое равновесие (платежеспособность страны).

Кроме экономических, демократическое государство в не меньшей степени борется за достижение надлежащих политических целей: соблюдение правопорядка; свободное развитие общества; внешняя и внутренняя безопасность.

Помимо деления экономических систем по типам производственных отношений, в каждой системе существуют и свои национальные модели организации хозяйства, свойственные данной стране и базирующиеся на поставленных целях экономического развития, исторических, культурных, бытовых традициях.

Управление в современных условиях должно основываться на следующих принципах: формирование равных экономических условий для всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от форм собственности; разработка и принятие адекватных переходному периоду юридических норм в области экономики; формирование равной конкурентной среды с использованием антимонопольных правовых норм; активная финансово-бюджетная и денежно-кредитная политика правительства при решении всех вопросов развития общества; контроль над деятельностью хозяйствующих единиц; активное воздействие на предприятия государственного сектора и предприятия с частичной долей государственной и муниципальной собственности; применение программно-целевого метода решения проблем государства; разграничение полномочий органов власти и субъектов и отмена региональных нормативных документов, противоречащих Конституции Республики Казахстан; оптимизация совмещения остатков прежней государственной системы управления с формирующимся рыночным управлением обществом.

Приватизация – это процесс передачи частному сектору (физическим и негосударственным юридическим лицам) полностью или частично имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Разгосударствление экономики – более широкий процесс, чем просто приватизация.

Национализация означает отчуждение имущества у частных лиц в собственность государства, осуществляемое на основе специального акта компетентного государственного органа. Некоторые экономисты называют

приватизацию денационализацией, и поэтому можно посмотреть на этот процесс со следующей стороны: если приватизация проведена неудачно и государству, правительству не удалось добиться поставленных вначале целей, то какой может быть выход из создавшейся ситуации?

В 70-е гг. в Чили А. Пиночет после прихода к власти осуществил быструю передачу национализированных социалистами предприятий в частные руки, что вызвало резкое снижение объемов производства и уровня жизни. Именно тогда в качестве консультантов им были привлечены сторонники монетаризма, и по их рекомендациям Пиночет провел новую национализацию предприятий. В то же время передача госсобственности в частные руки стала осуществляться постепенно, выборочно, с учетом государственных интересов. Так, в настоящее время базовые отрасли в Чили, и, прежде всего, горнодобывающая (медная), принадлежат стране, и доля госсектора в промышленности составляет около 40%.

Во многих странах Западной Европы в послевоенный период после кризиса перепроизводства крупные предприятия промышленности (авиа-, автомобилестроения, угольной и др.) были национализированы, но после внедрения новых эффективных технологий, наращивания производства они передавались в частные руки. Однако если эта приватизация проходила неудачно, правительство с помощью финансовых рычагов, прежде всего выкупа акций, приобретало контроль над отдельными предприятиями. Все это говорит о том, что приватизация, как любой процесс реформирования, не всегда может заканчиваться только положительно. Могут быть ошибки, которые надо исправлять, и самым простым способом, по-видимому, является обратный переход имущества государству. На наш взгляд, процесс приватизации должен обязательно дополняться процессом национализации как методом преодоления допущенных при приватизации ошибок и злоупотреблений. В нормативный пакет документов о приватизации обязательно должен входить закон о национализации.

3.2 Сущность, общие черты, тенденции развития государственного предпринимательства и его роль в воспроизводстве общественного капитала

Предпринимательство — это особый вид экономической активности (под которой мы понимаем целесообразную деятельность, направленную на извлечение прибыли), которая основана на самостоятельной инициативе, ответственности и инновационной предпринимательской идее.

Предпринимательство характеризуется обязательным наличием инновационного момента — будь то производство нового товара, смена профиля деятельности или основание нового предприятия. Новая система управления производством, качеством, внедрение новых методов организации производства или новых технологий — это тоже инновационные моменты.

Основным субъектом предпринимательской активности выступает предприниматель. Однако предприниматель — не единственный субъект, в любом случае он вынужден взаимодействовать с потребителем как основным

его контрагентом, а также с государством, которое в различных ситуациях может выступать в качестве помощника или противника. И потребитель и государство также относятся к категории субъектов предпринимательской активности, как и наемный работник (если, конечно, предприниматель работает не в одиночку), и партнеры по бизнесу (если производство не носит изолированного от общественных связей характера) Предпринимательство как особая форма экономической активности может осуществляться как в государственном, так и в частном секторе экономики. В соответствии с этим различают:

- а) предпринимательство государственное;
- б) предпринимательство частное.

Государственное предпринимательство есть форма осуществления экономической активности от имени предприятия, учрежденного:

а) государственными органами управления, которые уполномочены (в соответствии с действующим законодательством) управлять государственным имуществом (государственное предприятие);

б) органами местного самоуправления. Собственность такого рода предприятий есть форма обособления части государственного или муниципального имущества, части бюджетных средств, других источников. Важной характеристикой таких предприятий выступает то обстоятельство, что они отвечают по своим обязательствам только имуществом, находящимся в их собственности (ни государство не отвечает по их обязательствам, ни они сами не отвечают по обязательствам государства).

3.3 Особенности осуществления государственного регулирования в странах с развитой рыночной экономикой

Контроль за эффективностью государственного регулирования:

а) контроль за расходами. Наиболее четко обозначен в США, его составными частями являются: периодическое проведение ревизий всех постановлений органов власти федерального и местного уровней, предусматривающих осуществление дополнительных бюджетных расходов; создание системы отслеживания постановлений, предварительная обработка значительного объема информации о сопутствующих выгодах и издержках проекта (внешних эффектах), при которой утверждаться и финансироваться могут только эффективные программы;

б) проводимый в США мониторинг и контроль за динамикой административного регулирования, включающий создание специализированного учреждения, ответственного за развитие регулирующего механизма, — Административного и бюджетного управления.

Использование данных механизмов в России эффективно в первую очередь с точки зрения проведения политики бюджетной экономии — только в США в результате ревизий была выявлена неэффективность около 10% бюджетных программ. С политической точки зрения, схема поиска ненужных и неэффективных постановлений политически сплачивает общество.

Подобные постановления — подходящий объект для роли «врага народа» — причины всяческих бед;

в) проводимое в Новой Зеландии распределение функций внутри правительства по отдельным ведомствам (коммерческие операции, государственное регулирование, выработка политических рекомендаций, социальная поддержка, распоряжение государственной собственностью) позволяет более четко определять задачи каждого подразделения и обеспечивает эффективное разделение ролей государства как игрока на рынке, и как лица, устанавливающего правила игры.

Система долгосрочного планирования

С определенной степенью осторожности могут быть использованы в Казахстане некоторые элементы индикативного планирования, применяемые во Франции (страны с большим, причем не однозначно позитивным, опытом в этой области):

а) механизмы и процедуры взаимодействия между представителями различных политических сил, профсоюзов, предпринимателей, экспертов и чиновников по вопросам определения подходов к решению экономических проблем в рамках подготовки программ экономического развития страны;

б) механизмы согласования государства и регионов региональных и национальных экономических программ, создание системы контрактов (договоров) по долевному финансированию инфраструктурных проектов.

Система контроля за естественными монополиями и управлением государственными предприятиями.

В системе контроля за естественными монополиями и за управлением государственной собственностью наиболее интересным представляется опыт Франции и Новой Зеландии:

а) система обязательной проверки результатов деятельности крупнейших государственных предприятий и естественных монополий со стороны Счетной палаты Франции, а также аудита их бухгалтерской отчетности со стороны независимого от руководства предприятия аудитора, назначаемого государственными органами власти;

б) используемая во Франции система предварительного контроля за инвестициями крупнейших государственных предприятий и естественных монополий, производимая FDES;

в) система контрактных отношений государства с подконтрольными ему крупнейшими госпредприятиями, позволяющая совместно определять параметры и контролировать выполнение среднесрочных программ развития предприятий, принятая во Франции. Механизмы установления целей и планирования деятельности коммерциализированных государственных фирм, разработанные в рамках программы корпоратизации в Новой Зеландии.

Стимулирование внешнеэкономической деятельности:

а) опыт Франции по рефинансированию Центральным Банком экспортных кредитов через механизм переучета векселей (в рамках макроэкономических ограничений);

б) опыт Болгарии по интеграции в международные экономические организации;

в) опыт консультационной и организационной поддержки экспорта частным сектором экономики Управлением по развитию экспорта в Чили;

Регулирование финансовых рынков:

а) опыт США в установлении жестких требований по обязательному раскрытию информации о хозяйственной деятельности акционерных обществ;

б) опыт США в делегировании полномочий по контролю за соблюдением правил и норм деятельности на фондовом рынке за саморегулируемыми организациями профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Социальная политика.

Опыт Чили по реформированию пенсионной системы, позволивший произвести замену распределительного «солидарного» механизма системой индивидуальных пенсионных счетов, аккумулированных пенсионными фондами.

Система консультирования частного бизнеса.

Опыт Французского Национального агентства по созданию новых предприятий, организации консультационной деятельности региональных отделений Банка Франции; опыт Национального агентства содействия научным исследованиям и местных органов власти во Франции.

Политика дерегламентации:

а) опыт США в области принятия законодательства по дерегулированию и дерегламентации хозяйственной деятельности, в частности программа действий, предусмотренных Указом 12291 «Федеральное государственное регулирование»;

б) опыт Франции по децентрализации административного управления, по созданию институтов, специально занимающихся упрощением формальных административных требований.

Целевые государственные программы.

В условиях жестких бюджетных ограничений государство способно добиться решения задач стимулирования экономического роста за счет концентрации ресурсов на задачах: развития институциональной системы, обеспечивающей снижение транзакционных издержек (рисков, издержек контроля за соблюдением договоров), прежде всего в сфере кредитования и финансового рынка; стимулирования экономического развития на базе распространения технологий электронной коммуникации, позволяющих добиться повышения эффективности экономической системы за счет снижения транзакционных издержек; относительного сокращения присутствия государства в социальной сфере за счет содействия развитию некоммерческих организаций — третьего сектора экономики.

Развитие технологий электронной коммуникации.

Распространение и развитие технологий электронной коммуникации, Интернет, способствует значительному сокращению транзакционных издержек в распространении информации. Снижение таких издержек создает

предпосылки для изменения структуры экономических и политических институтов и организаций.

В практической области, развитие Интернет-технологий создает предпосылки для:

а) повышения среднего качества образования за счет применения технологий дистанционного обучения;

б) повышения мобильности рабочей силы за счет вовлечения страны в международный рынок дистанционной занятости;

в) ускорения интеграции малого и среднего бизнеса страны в мировую экономику за счет участия отечественных предприятий в проектах «теле-кооперации» возможных при использовании Интернет-технологий;

г) совершенствования системы взаимоотношения государства и граждан за счет снижения транзакционных издержек информационного обмена информацией, усиления «прозрачности» и доступности структур власти.

В этих условиях целесообразным представляется:

- во-первых, активное участие государства в распространении электронных коммуникаций и Интернет-технологий;

- во-вторых, разработка государственной программы по использованию и освоению Интернет-технологий в области: высшего и среднего образования, включая внесение соответствующих изменений в государственный образовательный стандарт; политики информационной открытости федеральных и местных органов исполнительной и законодательной власти, позволяющей обеспечить содержательное и оперативное информирование граждан о проектах решений, затрагивающих общественные интересы; — консультационного содействия бизнесу в части коммерческого применения Интернет-технологий;

- в-третьих, активное участие государства в межправительственных проектах сотрудничества в области развития технологий информационного общества, включая участие в программе «Технологии информационного общества» ЕС.

Программа содействия третьему сектору экономики.

Государство, обладая монополией на легальное насилие, является необходимым инструментом, поддерживающим соблюдение контрактов — не персонифицированных сделок. Государство обладает также уникальной возможностью концентрации ресурсов, имея возможность использовать эффекты сокращения издержек от масштаба деятельности. Наконец, государство обладает монопольным правом официального представления интересов страны в мировом сообществе, что определяет его крайне высокую роль в международном сотрудничестве.

Вместе с тем, круг полномочий государства по контролю за экономической и социальной деятельностью может быть в значительной степени делегирован некоммерческим организациям. Характерный пример — официальный статус само регулируемых организаций, объединяющих специалистов фондового рынка.

Повышается роль благотворительных организаций, берущих на себя часть функций государства, как по финансированию механизмов социальной помощи, так и поддержке научной, образовательной, культурной и социальной деятельности.

Наличие элементов конкуренции значительно повышает эффективность работы некоммерческих организаций по сравнению с деятельностью государственных институтов, позволяя использовать их потенциал в качестве исполнителей части социальных программ, финансируемых государством. При этом государству становится выгодным выводить благотворительные пожертвования из-под налогообложения, увеличивая тем самым общий объем средств, привлекаемых для финансирования общественно-значимых направлений, без увеличения общей налоговой нагрузки.

Так, в США по состоянию на 2018г. объем благотворительных пожертвований только частных лиц составил 109,6 млрд. долл. или 2% личного годового дохода. В благотворительность было вовлечено 75% американских семей. При этом численность волонтеров (лиц безвозмездно работающих на добровольных началах в некоммерческих организациях) составила 6,4 млн. человек в пересчете на полную занятость.

Таким образом, развитие третьего сектора позволяет добиться бюджетной экономии за счет введения элемента конкуренции в механизм предоставления социальных услуг и привлечения труда волонтеров.

Государство может добиться увеличения объемов частных социальных трансфертов, на конкурсной основе финансово поддерживая деятельность некоммерческих организаций, обеспечивающих снижение транзакционных издержек благотворительной деятельности. Развитие информационных технологий, снижающих издержки функционирования негосударственных некоммерческих организаций, создает предпосылки для ощутимого расширения поля их деятельности и постепенного перехода к ним части функций государства. Поэтому при разработке стратегии государственного регулирования было бы ошибкой не использовать потенциал таких организаций.

В целом, система государственного регулирования экономикой должна быть достаточно гибкой, учитывающей динамику развития социальной структуры общества и процессов глобализации, изменения характера информационных коммуникаций.

Увеличение эффективности государственного регулирования требует организации общественного мониторинга за результативностью государственных программ, детального анализа соотношения сопутствующих им издержек и выгод, значительного упрощения системы формальных административных требований к участникам хозяйственной деятельности.

Основной путь к этому — повышение открытости государственной политики регулирования, которое должно и способно инициировать само государство.

Контрольные вопросы:

1 Организационная структура органов управления экономикой Республики Казахстан.

2 Организация и процесс приватизации государственной собственности.

3 Государственная программа и организационно- правовое обеспечение поддержки предпринимательства и малого бизнеса.

4 Особенности осуществления государственного регулирования в странах с развитой рыночной экономикой.

4 Прогнозирование и стратегическое планирование как основные методы государственного регулирования экономики

4.1 Научно-методологические основы экономического прогнозирования

Сущность, принципы и методы прогнозирования

В современном развитом государстве при управлении экономикой большое значение имеет применение прогнозирования как метода, способного регулировать развитие общества на ближайшие несколько лет или даже десятилетий. Прогноз – это научно обоснованное суждение о возможностях состояния объекта в будущем или об альтернативных путях и сроках достижения этих состояний. Прогнозирование социально-экономического развития представляет собой систему научных исследований количественного и качественного характера, направленных на выявление тенденции развития национального хозяйства или его частей, и поиск оптимальных путей достижения целей этого развития

В зависимости от поставленных целей существуют различные классификации прогнозов. Развернутая классификация прогнозов подразделяет их по горизонту (периоду) прогнозирования. Прогнозы по срокам делятся на оперативные (сроком до одного месяца), краткосрочные (от одного месяца до одного года), среднесрочные (от года до пяти лет), долгосрочные (от пяти до пятнадцати – двадцати лет) и так называемые дальнесрочные (свыше двадцати лет). По способам представления результатов прогнозы подразделяются на точечные и интервальные. По методам разработки различают пассивные прогнозы, основывающиеся на изучении экономических процессов, обладающих большой инерционностью, и активные (целевые), опирающиеся на систему моделей экономической динамики, учитывающих возможность некоторого воздействия на общий ход экономических процессов. В зависимости от масштабов они могут быть народно-хозяйственными, межрегиональными, межотраслевыми (последние охватывают различные комплексы – агропромышленный, оборонно-промышленный, топливно-энергетический и др.). Прогнозы также составляются для отдельных секторов, отраслей экономики – промышленности, строительства, социальной сферы, банковского сектора и т.п. Они могут разрабатываться для регионов, предприятий и даже для отдельных видов продукции.

В зависимости от характера объекта прогнозы бывают экономические, научно-технические, социально-демографические, экологические и др. Экономическое прогнозирование базируется на следующих принципах: системность, научная обоснованность, целенаправленность, адекватность, альтернативность.

В рыночной экономике прогнозирование выполняет три основных функции: предвидение тенденций изменения объекта хозяйствования и окружающей среды в будущем; оценку возможных последствий принимаемых

хозяйственных решений; корректировку результатов выполнения принятого решения.

В настоящее время существуют более 100 различных методов исследования и прогнозирования развития экономики, хотя практически применяются примерно 20. Среди наиболее заметных – методы тренда (экстраполяции), исходящие из продолжения в будущем тех тенденций, которые сложились в прошлом, а также экономико-математического моделирования.

Для получения достоверной информации о текущем состоянии объекта, регулирования и управления на основании личных познаний специалистов о предмете исследования широко используются методы экспертных оценок.

4.2 Сущность, научные основы и характерные черты стратегического и индикативного планирования отраслей и регионов

Планирование как один из главных методов государственного регулирования в 20-е гг. XX в. Именно в тот период правительство Союза стало составлять планы экономического развития государства, в которых в виде заданий (директив) для отдельных народных комиссариатов (министерств) были сформированы конкретные показатели в соответствии с основными целями развития или преобразования страны. Эти документы-планы первоначально принимались на один год, затем их стали разрабатывать на пять лет.

Директивное, или обязательное, планирование для предприятий всех форм собственности реализовывалось в громадном количестве показателей, которые разрабатывались управленческими структурами как на уровне страны, так и для отраслей и регионов. Директивное планирование должно было обеспечивать развитие государства в соответствии с четкими количественными заданиями, с соблюдением заданных пропорций и с учетом возможностей хозяйства страны.

Как показал опыт развития отечественного хозяйства, в мирной, неэкстремальной обстановке директивное планирование потеряло свои преимущества перед другими методами, которые используют государства в рыночных условиях.

В нашей стране в первые годы существования директивного планирования проблема уровня жизни рассматривалась как второстепенная. В процессе наращивания производственного потенциала государства правительство, прежде всего, решало задачу полной и обязательной занятости населения, а вопросы заработной платы, обеспечения населения жильем, потребительскими товарами, продуктами питания были исключены из первоочередных целей развития общества.

В современных теориях планирование означает процесс подготовки управленческого решения, базирующийся на обработке исходной информации и включающий в себя научную обоснованность целей, определение средств и

путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и принятия наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях.

Макроэкономическое планирование есть научное предвидение развития и функционирования общественного воспроизводства, основанное на установлении его объективных закономерностей, тенденций социального и научно-технического прогресса. Его можно представить в виде организованной деятельности, осуществляемой государственными центральными органами при подготовке решений и мероприятий, которые определяются центром с учетом согласования решений и взаимодействия всех звеньев системы управления в интересах развития как экономической системы в целом, так и отдельных ее элементов. В условиях различных экономических систем объектами планирования могут быть как экономические задачи (прежде всего, экономический рост, подъем промышленного производства), так и социальные цели (например, развитие отсталых регионов страны, даже если это замедляет рост ВВП).

Объективные обстоятельства, обуславливающие потребность в макроэкономическом планировании в условиях рыночного способа хозяйствования:

- неспособность механизма свободного рынка обеспечить макроэкономическую устойчивость национальной экономики, преодолеть циклические колебания производства, валового дохода, занятости и т.д.;
- систематический рост в общем объеме потребления доли коллективного потребления и совокупных ресурсов страны, распределяемых с помощью вне рыночных механизмов;
- рост масштабов воздействия человеческой деятельности на среду обитания с отрицательными последствиями;
- усложнение форм взаимодействия хозяйствующих субъектов и секторов экономики вследствие интенсификации интеграционных процессов;
- обострение глобальных проблем современности и усиление интереса общества и государства к вопросам долгосрочного развития;
- необходимость ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (стихийных бедствий, войн, экономических кризисов).

В зависимости от сроков планирование разделяется на оперативное (до года), краткосрочное (один год), среднесрочное (три-пять лет), долгосрочное (свыше пяти лет).

Планирование осуществляется с соблюдением конкретных принципов, т.е. правил формирования, обоснования и организации разработки плановых документов.

Основными из них являются: научность, социальная направленность, повышение эффективности производства, пропорциональность и сбалансированность, приоритетность, согласование кратко-, средне- и долгосрочных целей.

Принцип научности реализуется в том, что плановые документы должны разрабатываться с использованием законов общественного развития, анализа

тенденций и прогнозов социально-экономического функционирования общества, НТП.

Принцип социальной направленности планирования подразумевает первоочередной учет интересов человека и общества, направленность планов на удовлетворение их потребностей.

Принцип повышения эффективности производства требует, чтобы результаты выполнения планов достигались максимальной экономией труда и ресурсов на единицу продукции. Важны при планировании такие показатели эффективности, как рост производительности труда, снижение материало- и энергоемкости, повышение фондоотдачи, рентабельности и т.д.

Принцип пропорциональности и сбалансированности заключается в том что рост производства должен сопровождаться улучшением структуры хозяйства, уменьшением доли отсталых производств, расширением применения высоких технологий и др. При этом должны увеличиваться объемы продукции, имеющей максимальный спрос на мировом рынке, главным образом, товаров с большей долей добавленной стоимости, и сокращаться сырьевые поставки другим странам.

Приоритет общественного развития должен господствовать при составлении планов. В связи с тем, что в государстве всегда есть ограниченность в каких-либо ресурсах (трудовых, материальных, природных и др.), правительство должно определять такие направления в развитии страны, которые имеют первоочередное значение для общества в данный период.

Принцип согласования краткосрочных и долгосрочных целей по существу является продолжением принципа пропорциональности, но здесь главное внимание уделено учету целей при планировании на временных отрезках. Задаваемые результаты планов при этом должны согласовываться со стратегическими целями общества.

Характерные черты, присущие стратегическому планированию:

- направленность на среднесрочную и долгосрочную перспективу (период более одного года);

- ориентация на достижение ключевых целей, определяющих возможности для выживания и развития планируемой системы;

- органическая увязка намеченных целей с объемом и структурой требующихся ресурсов, как наличных, так и планирующихся в перспективе;

- учет воздействия на планируемый объект внешних факторов и разработка мероприятий, позволяющих ослабить либо нейтрализовать их негативное влияние и максимально использовать позитивное влияние для решения стратегических задач;

- адаптивность, состоящая в возможности предвидеть изменения во внешней и внутренней среде объекта и приспособить к ним его функционирование.

Стратегическое планирование играет огромную роль в развитии экономики городов Республики на ближайшую перспективу. Каждый город, разработав свой план стратегического развития, может способствовать созданию условий для дальнейшего экономического, социального и

культурного развития, благоприятным условиям для проживания населения и развитию предпринимательства.

Цели и задачи стратегического плана города не должны противоречить стратегическим целям государства, но в то же время ни один город, ни одно местное сообщество не может успешно развиваться только в результате реализации государственной экономической стратегии, программ развития малых городов. Применение стратегического планирования на местном уровне дает возможность руководителям города видеть перспективу и управлять ею в интересах сообщества, активно планировать свое будущее, а не только реагировать на события, которые уже наступили. Ведь стратегический план - это договор общественного согласия, в соответствии с которым местная исполнительная власть принимает на себя определенные обязательства по реализации наиболее важных стратегических проектов и мероприятий по развитию города.

Необходимо понимать, что стратегическое планирование - это наиболее перспективный, востребованный временем метод управления городом. Сам факт разработки стратегических планов и вынесения их на широкое обсуждение сообщества свидетельствует о переходе наших городов на более высокий качественный уровень развития, о росте самосознания населения и зрелости городских сообществ.

Контрольные вопросы:

1. Научно-методологические основы экономического прогнозирования.
2. Сущность, принципы и методы прогнозирования.
3. Основы теории и организации разработки комплексного народнохозяйственного прогноза.
4. Сущность, научные основы и характерные черты стратегического и индикативного планирования отраслей и регионов.

5 Финансово - бюджетные и денежно-кредитные методы регулирования экономики

5.1 Современная финансово-бюджетная система и её социально-экономическая роль

Бюджетная политика – регулирование уровня государственных доходов и расходов в целях воздействия на общий уровень активности, поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики; политика государственных расходов, налоговых ставок и государственных займов. Государственный бюджет представляет собой концентрированное выражение экономической политики.

Бюджет - централизованный денежный фонд, предназначенный для осуществления государством своих функций и создаваемый за счет налогов и других доходных источников и поступлений, установленных соответствующим законодательством.

Государственный бюджет - совокупность республиканского и местных бюджетов без учета взаимопогашающих операций между ними.

Доходы бюджета - объем налоговых и неналоговых поступлений и сборов, а также доходы от операций с капиталом, поступающие в бюджет на невозвратной основе.

Таблица 5.1 - Доходы бюджета: классификационный подход

| Виды доходов | Налоговые | |
|--|--|--|
| | Неналоговые (таможенные изъятия, штрафы, изъятия) | |
| Объекты обложения налогом | - личные доходы и домашние хозяйства; - прибыль фирм; - оборот (коммерческий); - потребление отдельных благ; - имущество; - наследство. | |
| Плательщики налогов | - физические лица; - юридические лица. | |
| Классификация налогов по методам изъятия | Прямые (взимаются в прямой форме с конкретно обозначенного налогоплательщика): Подходный налог, корпоративный налог, налог на имущество | |
| | Косвенные (взимаются с физического или юридического лица лишь при совершении коммерческой сделки): НДС, пошлины | |
| Классификация налогов по масштабам изъятия | Основной (обеспечивает основную массу доходов бюджета): Подходный налог НДС корпоративный подходный налог | |
| | Дополнительные: Налог на имущество, налог на наследство, пошлины | |

Расходы бюджета - средства, выделяемые из бюджета на безвозвратной основе в пределах утвержденного бюджета.

Дефицит бюджета - превышение объема расходов и выделенных на возвратной основе кредитов из бюджета над общей суммой поступлений в бюджет, кроме сумм правительственных заимствований. Размер утверждаемого в составе республиканского бюджета дефицита выражается в национальной валюте и в процентах к валовому внутреннему продукту.

Профицит бюджета - превышение общей суммы поступлений доходов и официальных трансфертов в бюджет над общим объемом расходов и выделяемых на возвратной основе кредитов. Размер профицита республиканского бюджета исчисляется в национальной валюте и процентах к валовому внутреннему продукту.

В государственном бюджете находят отражение: взаимодействие экономических и финансовых целей государства; взаимодействие бюджетов разных уровней и взаимодействие бюджетов с различными секторами экономики; совершенствование налогово-фискальных инструментов; источники и размеры отчислений во внебюджетные фонды; структура и размер поступлений доходов в бюджеты, и расходы из бюджетов; размер дефицита (профицита) республиканского бюджета; сбалансированность местных бюджетов; оценка состояния и динамики государственного долга с учетом его погашения и влияния на финансовые операции государства.

Идеальное исполнение государственного бюджета состоит в полном покрытии государственных расходов доходами и наличие профицита государственного бюджета. Но подобная ситуация в жизни встречается редко. Чаще имеет место дефицит государственного бюджета.

Существует три способа покрытия дефицита государственного бюджета:

- внутренние государственные займы. Они осуществляются в виде продажи государственных ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов;
- внешние государственные займы. Они осуществляются в виде займов у частных предпринимателей, государств, международных финансовых организаций;
- эмиссия денежных знаков государственным банком.

Различают три концепции сбалансированности бюджета.

Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. До недавнего времени ежегодно сбалансированный бюджет считался целью финансовой политики. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что такое состояние бюджета исключает или в значительной степени снижает эффективность финансовой политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность.

Рассмотрим следующую логическую «цепочку»: допустим, что экономика сталкивается с длительным периодом безработицы. Доходы населения снижаются. При таких обстоятельствах налоговые поступления автоматически падают. Стремясь непреклонно сбалансировать бюджет, правительство должно либо повысить ставки налогов, либо снизить

государственные расходы, либо использовать сочетание этих мер. Однако следствием всех этих мероприятий будет еще большее сокращение совокупного спроса.

Рассмотрим другой пример, показывающий, как стремление ежегодно балансировать бюджет может стимулировать инфляцию. В условиях инфляции, при росте денежных доходов автоматически увеличиваются налоговые поступления. Для предотвращения предстоящего превышения доходов над расходами правительство должно принять следующие меры: либо снизить ставки налогов, либо увеличить правительственные расходы, либо использовать сочетание этих мер. Следствием этого будет усиление инфляции.

Вторая концепция базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год. Данная концепция предполагает, что правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремиться сбалансировать бюджет. Логическое обоснование этой концепции бюджета предельно просто. Для того чтобы противостоять спаду, правительство снижает налоги и повышает расходы, то есть сознательно вызывает дефицит бюджета.

В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и снижает расходы. Возникающее положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие дефицита, возникающего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет за период в несколько лет.

Особая проблема, возникающая при данной концепции - это то, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковы по глубине и продолжительности. Например, длительный и глубокий спад может смениться коротким периодом подъема.

Появление большого дефицита в период спада в этом случае не покрывается небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, соответственно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.

Третья концепция связана с идеей так называемых функциональных финансов. В соответствии с этой концепцией целью государственных финансов является обеспечение сбалансированности экономики, а не бюджета, при этом достижение макроэкономической стабильности может сопровождаться как устойчивым положительным сальдо, так и устойчивым бюджетным дефицитом. Таким образом, сбалансированность бюджета является в данной концепции второстепенной проблемой, в виду того, что налоговая система такова: налоговые поступления в бюджет автоматически возрастают по мере экономического роста и процветания, а макроэкономическая сбалансированность стимулирует этот рост, следовательно, должен будет автоматически само ликвидироваться; при определенных правах правительства в установлении налогов и создании денег его возможности финансировать должны быть практически безграничны;

считается, что проблемы. Порожденные значительным государственным долгом, не столь обременительны для нормальной экономики.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающейся на потенциал денежного хозяйства страны. Такая политика предполагает: наличие четкой программы финансовых мероприятий в рамках денежного потенциала страны, контроль за развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия, выделение бюджетных средств на мероприятия, дающие значительный экономический эффект. Однако, при всей привлекательности политики бюджетного дефицита, крупные дефициты приводят к значительным отрицательным последствиям даже для «богатых» в этом отношении стран.

Бюджетный дефицит и государственный долг тесно связаны друг с другом, т.к. государственный займ - важнейший источник покрытия бюджетного дефицита, определить, насколько опасен тот или иной размер бюджетного дефицита, невозможно без анализа величины долга. С другой стороны, для оценки величины государственного долга необходимо исследование роста бюджетного дефицита.

Государственный долг - это сумма накопленных за определенный период времени бюджетных дефицитов за вычетом имевших за это время положительных сальдо бюджета.

Внешний государственный долг - это долг иностранным государствам, организациям и отдельным лицам. Этот долг ложится наибольшим бременем, т.к. она должна отдавать ценные товары, оказывать определенные услуги, чтобы оплатить % по долгу и сам долг. Надо помнить также, что кредитор ставит обычно определенные условия, после выполнения, которых и предоставляется кредит.

Внутренний долг - это долг государства своему населению. Государственным внутренним долгом является долговые обязательства правительства, выраженные в национальной валюте, перед юридическими и физическими лицами.

Долговые обязательства могут иметь форму кредитов полученных правительством, государственных займов, осуществленных посредством выпуска ценных бумаг от имени правительства, других долговых обязательств, гарантированных правительством. Долговые обязательства могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 до 5 лет), долгосрочными (от 5 до 30 лет). Долговые обязательства погашаются в установленные сроки, которые не могут превышать 30 лет.

Наращение внутреннего долга менее опасно для национальной экономики по сравнению с ростом ее внешнего долга. Утечки товаров и услуг при погашении внутреннего долга не происходит, однако возникают определенные изменения в экономической жизни, последствия которых могут быть весьма значительны. Это связано с тем, что погашение государственного внутреннего долга приводит к перераспределению доходов внутри страны.

В государственном долге видятся две опасности: возможность банкротства нации, опасность переложения долгового бремени на будущие поколения.

Понятия «отрицательное сальдо бюджета» и «дефицит бюджета» являются синонимами.

В страновом аспекте наблюдается определенная дифференциация. За последние 10 лет в Японии отрицательное сальдо бюджета увеличилось не столь существенно, как в Англии или во Франции. Однако рост государственного долга в Японии оказался наиболее стремительным.

Норвегия (благодаря доходам от нефти) обрела огромный положительный баланс государственного бюджета, что не привело, однако, к сокращению государственного долга. Наоборот, он вырос (!).

5.2 Фискальные возможности налоговой системы

Фискальные возможности налоговой системы зависят не только от совокупности их видов, но и от рационально найденного уровня ставок обложения. Данные мировой статистики дают основание для следующих выводов:

- относительно близкие уровни ставок прослеживаются у налога на прибыль: в странах с развитой экономикой - от 22 до 35%. В реформируемых государствах эти ставки, как правило, ниже (в немалой мере - ради поддержания молодого бизнеса). Таким образом, сложилось своего рода правило: доходы от бизнеса не должны облагаться налогом ставкой выше 30% от исходной суммы. При этом используется система одной ставки (только максимальной);

- на втором месте по степени дифференциации ставок находится НДС. Если несколько лет назад при активном реформировании этой системы налога ставки в различных странах были достаточно близки (около 18%), то в последующем они стали различаться. Вместе с тем сложилось правило: налог в форме дополнительного «прироста» к цене товара должен колебаться в пределах 20-25% от уровня цены. Любопытная деталь: данной формы налога не существует в США. Именно поэтому цены на ряд товаров (в том числе на бензин) в этой стране ниже, чем в Европе. Специфическую форму имеет данный налог в Японии;

- наиболее заметный разброс по ставкам - у главного для зрелой рыночной экономики налога - подоходного. Причины разброса заключаются, во-первых, в различиях моделей развития. Страны либеральной модели установили верхнюю ставку на относительно низком уровне, страны социальноориентированные (Северная Европа) - на предельно высоком. Сравнительно низкий уровень данного налога в трансформируемых экономиках обусловлен пока еще невысокими доходами основной массы населения. Итак, применительно к подоходному налогу сложилась традиция: в либеральных странах его ставка не превышает 40%. в социальноориентированных - 60%.

5.3 Цели, задачи и основы формирования денежно-кредитной политики государства

Денежная система – денежная масса, система выпуска платежных средств в обращение (а также изъятия их из обращения), система контроля за движением денежных масс.

Денежный рынок – в отличие от финансовой системы движение денежных ресурсов между субъектами осуществляется на возвратной, коммерческой основе. Это обуславливает возникновение денежного рынка.

Кредитные ресурсы – аккумулированные в банковской системе денежные ресурсы для предоставления к использованию на возвратной и коммерческой основе.

Банковская система – национальный банк, коммерческие (деловые банки), специализированные кредитно-финансовые институты

Таблица 5.2 - Причины формирования временно свободных денежных средств

| | |
|------------------------------------|--|
| Домашние хозяйства | Откладывание денег на старость, на экстренный случай, накопление денег для дорогостоящих покупок, ожидание падения цен на товары, поиск нужных товаров |
| Фирмы | Накопление денег для периодических выплат (зарплаты, дивиденды, процентов, налогов), накопление сумм для значительных платежей (для замены оборудования, формирование фондов для погашения кредитов), высвобождение средств в связи с сезонным характером производства |
| Государство (национальный банк) | Наличие полномочия эмитировать денежную массу |

Национальный банк – главный эмиссионный центр. Виды операций: эмиссия банкнот, денежно-кредитное регулирование экономики, поддержание курса национальной валюты, кредитование коммерческих банков, хранение резервного фонда других кредитных учреждений, кассовое обслуживание государственных учреждений, правительственных органов, хранение государственных золотовалютных резервов

Коммерческие (деловые) банки – кредитно-финансовые учреждения универсального характера. Виды операций: активные (выдача кредитов), пассивные (прием депозитов), денежные платежи и расчеты, посреднические операции, доверительные операции.

Ситуация с влиянием предложения денег характеризуется степенью монетизации национальной экономики (M_2/VBP). Сравнительный анализ положения в разных странах мира показывает: уровень монетизации является фактором, влияющим на величину ставки процента.

Чем выше степень монетизации (сдвиг кривой предложения вправо на графике модели рынка), тем ниже (при прочих равных) ставка процента (рисунок 5.1).

| Влияние степени монетизации национальной экономики на уровень ставки процента | |
|---|---|
| Страна | Графические модели денежного рынка |
| США | <p>Уровень, % (r)</p> <p>4,8%</p> <p>Уровень монетизации экономики (M)</p> <p>74%</p> |
| Япония | <p>Уровень, % (r)</p> <p>1,8%</p> <p>M</p> <p>205,2%</p> |

Рисунок 5.1 - Влияние степени монетизации национальной экономики на уровень ставки процента

Контрольные вопросы:

- 1 Состав и приоритетность финансовых механизмов регулирования экономики.
- 2 Обоснование необходимости усиления фискальной политики государства и основные методы её осуществления.
- 3 Государственная организация взимания налогов и меры по увеличению налоговых поступлений в бюджет.
- 4 Планирование государственных расходов и их оптимизация.
- 5 Система государственного бюджета и проблема совершенствования межбюджетных отношений.
- 6 Источники и методы финансирования бюджетного дефицита.
- 7 Внутренний и внешний государственный долг и меры по его погашению.

6 Направления научно-технического прогресса и роль государства в его ускорении

6.1 Система государственных мер по ускорению и повышению эффективности НТП

Социально-экономический аспект научно-технического прогресса (НТП) и его основные направления. Практика регулирования научно-технического прогресса в странах с развитой рыночной экономикой позволяет выделить два типа организации взаимодействия государства и инновационного сектора. При одном подходе государство регулирует только макроэкономические процессы в области НТП и предоставляет полную свободу действий негосударственным структурам. В другом случае, напротив, государство осуществляет подавляющую часть функций регулирования, формирует научно-техническую и инновационную политику, определяет приоритеты в области развития науки и техники, обеспечивает концентрацию ресурсов, осуществляет и контролирует их распределение и использование.

Ввиду специфики развития научно-технической сферы значительной зависимости ее от государства, неразвитости неправительственных структур и ослабления интеграции науки с производством представляется наиболее целесообразным использование и развитие в переходный период к рыночной экономике именно второго подхода.

Систему методов государственного регулирования НТП можно условно разделить на две группы: прямые (определение приоритетов развития науки и техники, формирование государственных органов управления, прогнозирование, планирование, разработка целевых программ, финансирование); косвенные (стимулирование, кредитование, налогообложение, амортизационная политика и др.).

Наиболее действенным методом прямого регулирования НТП является финансирование. Мировая практика выделяет следующие основные источники финансирования инновационной сферы: государственные (бюджетные) ассигнования; средства внебюджетных фондов; собственные средства предприятий и организаций предпринимательского сектора; кредитные ресурсы; средства вузов; средства некоммерческих (бесприбыльных) организаций; иностранный капитал; частные сбережения населения.

Формы и методы бюджетного финансирования НТП зависят от многих факторов, в том числе от приоритетности, от доли фундаментальных наук, а в рамках прикладных наук – от удельного веса долговременных исследовательских работ, решающих проблемы общенационального масштаба. Государственные источники финансирования инноваций по объемам затрат, несмотря на все изменения, остаются основными, хотя доля их уменьшается. Одним из новых направлений финансирования науки является грантовое финансирование. Гранты представляют собой денежные или иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданам и юридическим лицам международными и отечественными негосударственными организациями на

проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями.

В развитых странах правительства в основном инвестируют развитие образования и фундаментальные исследования, а до 70% затрат на НТП осуществляется частным сектором. Так, в США некоторые корпорации вкладывают в исследования суммы, сопоставимые с государственными расходами: General Motors тратит 10 млрд. долл., Ford – 7 млрд. долл., IBM – 4 млрд. долл. ежегодно. Собственные средства российских предприятий и организаций, предназначенных для научно-технического развития, то в настоящее время они сводятся к двум источникам: отчислениям от прибыли и амортизации основных фондов.

В условиях экономической нестабильности большинство предприятий или имеет малую прибыль, или вообще ее не имеет, а амортизации не хватает даже для простого воспроизводства.

На протяжении нескольких лет различные исследователи предлагают создание специализированного инвестиционного банка инновационной сферы, контрольный пакет которого принадлежал бы государству.

Государство определяет стратегические цели научно-технической политики, формирует систему органов, необходимых для их реализации

Важнейшими методами государственного регулирования НТП являются прогнозирование и планирование. В мире осуществляется переход к долгосрочному стратегическому планированию, во многих странах разрабатываются планы научно-технического развития как минимум на 15 лет. В настоящее время осуществляется лишь краткосрочное прогнозирование НТП в рамках общей системы прогнозирования экономики. Усилилось значение программно-целевого метода управления, и важнейшие научно-технические проблемы решаются с помощью ФЦП.

Государственная инновационная политика – составная часть социально-экономической политики, целью которой является содействие созданию конкурентоспособной экономики, базирующейся на эффективном использовании имеющегося научно-технического потенциала, укрепление позиций на мировых рынках высоких технологий.

Основными задачами инновационной политики, являются: развитие научного и производственно-технологического потенциала, включая фундаментальную науку и систему подготовки кадров, для поддержания современного технологического уровня и перехода на более высокие технологии; выбор рациональных стратегий и приоритетов развития инновационной сферы при реализации в отраслях экономики критических технологий и инновационных проектов, оказывающих влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции, определение конкретных организационных и экономических механизмов развития этих приоритетных направлений; обеспечение благоприятных экономических и финансовых условий для активизации инновационной деятельности, развития легального предпринимательства и добросовестной конкуренции; создание системы подготовки и переподготовки кадров в

области инновационного предпринимательства; внедрение мировых стандартов качества продукции и защиты окружающей среды.

Во многих странах действуют инновационные фонды (венчурные фирмы), которые не предоставляют ссуды, а приобретают у владельцев изобретений исключительное право на их использование. Фонды ищут заинтересованные в новшествах организации и заключают с ними предпринимательские договоры на условиях продажи лицензии или соглашения о сотрудничестве на основе разделения рисков и взаимной выгоды. Подобный фонд также проводит доработку нововведений, осуществляет расчеты, эксперименты и т.п. При отрицательном результате затраты венчурной фирмы не возмещаются, при успехе она получает обговоренную в договоре часть прибыли. По всей видимости, в случае создания полнокровной экономической системы такие фонды, банки будут играть более заметную роль в финансировании НТП, что вызовет отмирание административных форм воздействия на финансирование инновационного рынка

6.2 Мировая практика внедрения элементов Индустрии 4.0

Четвертая промышленная революция, более известная как «Индустрия 4.0», получила свое название от инициативы 2011 года, возглавляемой бизнесменами, политиками и учеными, которые определили ее как средство повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Германии через усиленную интеграцию «киберфизических систем», или CPS, в заводские процессы.

CPS — это по сути всеобъемлющий термин, который используется в разговорах об интеграции небольших подключенных к Интернету машин и человеческом труде. Руководители предприятий не просто переосмысливают принцип сборочной линии, но и активно создают сеть машин, которые будут не только производить товары с меньшим количеством ошибок, но и смогут автономно изменять производственные шаблоны в соответствии с необходимостью, оставаясь высоко эффективными.

Другими словами, Индустрия 4.0 — производственная сторона, эквивалентная ориентированному на потребителей «Интернету вещей», в котором предметы быта, от автомобилей до тостеров, будут подключены к Интернету.

Это должен быть «совершенно новый подход к производству», как отметила в отчете Industrie 4.0 Working Group, конгломерат крупных промышленников, экспертов в области искусственного интеллекта, экономистов и академиков. Немецкое правительство поддерживает эту идею и принимает «высокотехнологичную стратегию» для подготовки нации, но в целом Индустрия 4.0 должна и уже постепенно захватывает весь мир, хотим мы этого или нет. США, к примеру, последовали примеру Германии и создали некоммерческий консорциум Industrial Internet в 2014 году, которым руководят лидеры промышленности вроде General Electric, AT&T, IBM и Intel.

Индустрия 4.0 включает 3 новые составляющие:

- новые продукты: кастомизация спроса, интеллектуализация продуктов, ускорение улучшений;

- новые технологии: информатизация, цифровизация, быстроадаптивное производство, новые материалы, новые требования к качеству и экологичности;

- новые бизнес-подходы: сервитизация производства, комплексность решений, сосредоточенность производства.

Кастомизация спроса рассматривается как возможность сделать продукт, отвечающий требованиям каждого конкретного потребителя, исходя из его особенностей (например, продавать не просто минеральные удобрения, а подбирать комплекс наиболее эффективных для каждого конкретного сельскохозяйственного производителя).

Интеллектуализации продуктов – в машиностроении все чаще применяются технологии, которые позволяют производимому оборудованию «подсказывать» как наиболее эффективно можно его применять (оптимизация режимов использования, предиктивный ремонт и др.).

Ускорение улучшений – сокращается цикл внедрения усовершенствований благодаря ускорению обмена информацией между исследователями, разработчиками и пользователями, а также технология проведения моделирования, конструирования, испытаний изделий.

Примером новых продуктов является система iGuide – удаленное управление сельскохозяйственной техникой посредством GPS – сигнала (увеличение эффективности внесения удобрений на 18%, снижение затрат на обработку почвы на 10%, сокращение издержек на удобрения на 5%).

Информатизация – ускорение и удешевление обмена информацией, как на глобальном, так и на пользовательском уровнях.

Цифровизация – конкурентоспособность производства все больше зависит от уровня его автоматизации с целью снижения «человеческого фактора», ускорения работ, которые не требуют творческого подхода при принятии решений.

Быстроадаптивное производство – новые решения позволяют быстро перенаправить производство на выпуск новой продукции (например, завод Corning в Харрисбурге (США), на котором производились ЖК-дисплеи, в течение суток был переориентирован на производство для Айфона; стандартным заводам требовалось не менее полугода).

Новые материалы – по прогнозам Глобального института МакКинзи экономический эффект от использования передовых материалов к 2025 году составит до 500 млрд. долларов США в год.

Новые требования к качеству и экологичности – потребители в развитых странах отдадут предпочтение продуктам, произведенным с меньшим ущербом для окружающей среды; с учетом исчерпания ресурсов становится дешевле применять новые технологии, чем тратить невосполняемые ресурсы.

Примером новых технологий является опыт компании «РиоТинто», которая на 2 шахтах заменила беспилотными самосвалами все автомобили

(режим – 24/7, экономия составила 500 часов в месяц). Таким образом, интеллектуальное взаимодействие транспорта до 14 раз сокращает количество аварий, включая человеческие жертвы.

Сервитизация производства – по данным интервью 33 топ-менеджеров 22 крупных мировых компаний обрабатывающей промышленности (среди которых MAN, Xerox, Alstom, BAE Systems и другие), проведенным Aston Business School сервитизация содействует ежегодному росту продаж на уровне 5-10%.

Комплексность решений - Alstom Transport трансформировался в поставщика комплексных решений: не просто производитель железнодорожной техники, но и оказание услуг по анализу данных, поступающих от узлов и компонентов, со значительным снижением вероятности ремонта по необходимости (на линии); также оказывается услуга по оптимизации движения маршрутов на основе данных в режиме реального времени.

Распределенность производства - развитие цифровых технологий и коммуникаций позволяет более эффективно распределять отдельные звенья цепочек добавленной стоимости для производственных компаний.

В компании Рио Тинто управление автономными самосвалами происходит дистанционно (за 1300 км.) – сократились расходы на содержание персонала и обеспечение ему нормальных условий работы. Каждый автономный самосвал оснащен 220 сенсорами, которые обрабатывают 5Тб информации в день.

Таблица 6.1 – Влияние технологий Индустрии 4.0 на формирование себестоимости продукции

| Составляющие формирования себестоимости | Получаемый эффект |
|---|--|
| Сервисное обслуживание | Сокращение затрат по обслуживанию на 10-40% |
| Срок выхода на рынок | Сокращение срока выхода на рынок на 25-50% |
| Спрос/предложение | Повышение точности прогнозов до 85% и выше |
| Качество | Сокращение затрат на обеспечение качества на 10-20% |
| Запасы | Сокращение затрат на хранение запасов на 20-50% |
| Труд | Рост производительности труда технического персонала на 45-55% благодаря автоматизации интеллектуального труда |
| Загрузка оборудования | Сокращение общего времени простоя оборудования на 30-50% |
| Ресурсы/процессы | Повышение производительности на 3-5% |

Внедрение автоматизации и роботизации на производственных объектах позволяет повысить эффективность работы, а также сделать ее более безопасной.

Таблица 6.2 – Экономический эффект внедрения технологий Индустрии 4.0 в горно-металлургическом комплексе в 2025 году

| Применение | Описание | Потенциальный экономический эффект, млрд. долл. в год |
|--------------------------------|--|---|
| Операционный менеджмент | Более глубокое понимание ресурсной базы, оптимизация потоков материалов и оборудования, увеличение механизации через автоматизацию, мониторинг в режиме реального времени исполнения и плана | 250 |
| Обслуживание оборудования | Улучшенный прогноз аварий, снижение внеплановых поломок, более долгий срок службы оборудования | 100 |
| Здоровье и безопасность | Минимизация воздействия опасных условий | 10 |
| Поставки оборудования | Улучшенная аналитика покупок, НИОКР в дизайне экономически эффективного оборудования на основе Интернета вещей | 5 |
| Производительность сотрудников | Дополненная реальность (на основе улучшенного взаимодействия между человеком и оборудованием), мониторинг деятельности на основе выполняемого задания | 5 |
| Итого | | 370 |

Эффект от цифровизации для мировой горнодобывающей промышленности в ближайшие 10 лет составит:

- глобальный горнодобывающий рынок до 2025 года оценивается в 2,7 трлн. долл.;
- вклад цифровизации по консервативным оценкам составит 190 млрд. долл.;
- оценка численности занятых в мире в горно-металлургическом комплексе составит 1,6 млн. человек, но есть вероятность потери 155 000 рабочих мест;
- в настоящее время 2,7 тыс. жизней потеряно, 140 тыс. травм;
- значительное снижение потерь: 709 жизней спасено, 36 000 травм предотвращено.

В настоящее время на рынке уже представлен широкий спектр технологических решений Индустрии 4.0.

Автоматизация процессов в Foxconn. Китайская компания Foxconn, поставщик Apple и Samsung, проводит автоматизацию сборочных процессов на заводах в Куньшане. Благодаря внедрению роботов, Foxconn сократил рабочую силу с 110 000 до 50 000 человек. 600 крупных компаний городского уезда Куньшань также имеют планы по автоматизации производства. Так в 2015 году 35 тайваньских компаний, включая Foxconn, вложили 4 млрд. юаней (579,6 млн. долларов) в искусственный интеллект.

С сентября 2014 года по май 2016 года 505 заводов городского округа Дунгуань инвестировали 4,2 млрд. юаней (608,5 млн. долларов) в роботизацию для сокращения тысяч рабочих мест.

В качестве эффекта рассматриваются: безопасность процессов производства/сборки, снижение затрат на оплату труда, высвобождение сотрудников для выполнения работ с более высокой добавленной стоимостью.

Перемещение фабрик Adidas из Китая в Германию и США. Первая самая быстрая фабрика Adidas SPEEDFACTORY по производству спортивных товаров открыта в Германии. Первая фабрика открыта в городе Ансбах, Германия в декабре 2015 года. В 2017 году Adidas планирует открыть вторую фабрику SPEEDFACTORY в городе Атлант, штат Джорджия, США.

Adidas, благодаря применению технологий автоматизированного производства создает спортивные товары быстрее, чем когда-либо рядом с основными рынками. Adidas планирует развивать сеть автоматизированного высокотехнологичного производства в городах по всему миру. Это позволит каждому покупателю получить то, что он хочет быстрее, чем когда-либо. В качестве эффекта рассматриваются: повышение качества продукции, уникальный дизайн.

Профилактическое техническое обслуживание. Siemens проводит предупредительное техобслуживание составов для сокращения времени простоя. Проводится сбор и обобщение потоков данных по железнодорожным системам и их основным комплектующим. В централизованном хранилище данных проводится диагностика первичных данных с помощью программы IBM Maximo, проводится обработка и получение доступа к данным по всему миру для выявления характерных причин неисправностей и определения необходимого техобслуживания. В качестве эффекта рассматриваются: сокращение затрат, увеличение сроков эксплуатации, снижение риска аварий.

Новая цифровая модель бизнеса. Rolls-Royce в рамках программы TotalCare вместо продаж клиентам турбин предоставляет их в аренду. Ранее сервисный ремонт во время простоя двигателя приносил доход производителю. В настоящее время производитель обеспечивает готовность двигателя к работе, клиент платит только за фактическое время работы двигателя, а все риски, связанные с обслуживанием после продажи, несет производитель.

Благодаря работе с большими массивами данных Rolls-Royce может точно спрогнозировать отказ двигателя за несколько дней до его наступления (предупредительный ремонт). В результате повышается уровень безопасности и качество обслуживания клиентов, сокращаются затраты на обслуживание.

Таким образом, можно констатировать, что критическая масса инновационных решений достигнута. Началось очень быстрое изменение облика отраслей промышленности. Главными атрибутами индустрии нового поколения являются быстрая адаптивность, гибкость производства, нацеленного на выпуск индивидуализированной продукции. Внедрение элементов Индустрии 4.0 позволяет перейти на кардинально новый технологический уровень без кардинального обновления фондов и огромных

инвестиций. Смене технологического уклада практически всегда сопутствуют аспекты изменений рынка, бизнес-моделей.

Основные системные меры поддержки:

а) создание модельных фабрик Индустрии 4.0 - отбор не менее 7 предприятий:

1) проведение технологического аудита и разработка планов цифровизации;

2) внедрение технологий и демонстрация итогов;

б) создание национального центра компетенций по Индустрии 4.0 - Популяризация и продвижение Индустрии 4.0

Консультационная поддержка по цифровизации.

Разработка руководства (инструкций) по цифровизации производства и др.:

а) реализация проекта инновационного взаимодействия «Добыча 4.0»:

1) создание экспериментальных площадок - постановка технологических задач добывающей компанией;

2) привлечение к сотрудничеству отечественных разработчиков;

3) создание условий для тестирования пилотных технологических решений;

б) создание Института промышленной автоматизации и цифровизации (на базе существующей инфраструктуры)- прикладные исследования и разработки по направлениям Индустрии 4.0:

1) решение технологических задач бизнеса совместно с отечественными вузами и НИИ;

2) содействие при трансферте технологий, развитии национальных кадров и др.;

в) создание Платформы «Индустрия 4.0» на базе Astana Hub - обеспечение взаимодействия предприятий и ИТ – компаний;

г) стимулирование спроса на технологии Индустрии 4.0- изменение НПА о государственных закупках и закупках квазигос. сектора в части стимулирования приобретения продукции Индустрии 4.0;

д) стимулирование внедрения Индустрии 4.0 в производстве через регулирование -изменения в Правила промышленной безопасности в части совершенствования систем наблюдения, оповещения об авариях, позиционирования и поиска персонала;

е) обновление перечня специальностей с учетом направлений Индустрии 4.0- Внесение изменений в классификатор специальностей высшего и послевузовского образования РК (*цифровая инженерия, промышленные массивные данные, промышленный интернет, аддитивные технологии, др.*)

ж) подготовка кадров Индустрии 4.0 в университетах- образовательный заказ на подготовку кадров по специальностям Индустрии 4.0 (бакалавриат, магистратура, докторантура);

и) стажировка работников предприятий по направлениям Индустрии 4.0- Возмещение расходов на обучение в рамках «Производительность 2020».

Видение к 2025 году: активная цифровая трансформация промышленности с достижением следующих показателей:

- увеличение доли компаний, внедривших элементы Индустрии 4.0, до 50% к 2025 году (в 2018 г. до 10%, в 2021 г. до 30%);
- дополнительная кумулятивная валовая добавленная стоимость в промышленности за счет автоматизации и цифровизации до 600 млрд. тенге к 2025 г. (в 2018 г. – 9,9 млрд. тенге, к 2021 г. – 174 млрд. тенге);
- рост производительности труда на предприятиях за счет автоматизации и цифровизации - в среднем на 15%;
- снижение случаев смертности на производстве до 0 и случаев травматизма в 2 раза (менее 500).

Контрольные вопросы:

- 1 Основы формирования научно-технической и инновационной политики государства.
- 2 Система государственных мер по ускорению и повышению эффективности НТП.
- 3 Административно-правовые механизмы влияния государства на НТП.
- 4 Государственные и рыночные механизмы использования достижений НТП.
- 5 Система мер по осуществлению инновационной политики государства.

7 Формирование и механизм осуществления структурной и промышленной политики государства

7.1 Сущность структурной политики государства

Понятие «структура экономики» включает совокупность различных взаимодействующих элементов:

- отраслей и секторов;
- субъектов;
- процессов;
- направлений деятельности;
- экономических пространств.

Уровень национальной экономики. Секторальные изменения – снижение удельного веса первичного (сельского хозяйства, рыболовства) и вторичного секторов (производственно-промышленного) в противовес росту значимости сектора услуг во всей экономике.

Уровень группы отраслей или одной отрасли. Межотраслевые изменения – перемены на уровне многоотраслевого комплекса промышленности (повышение удельного веса химической промышленности или сокращение удельного веса швейной).

Внутриотраслевые изменения – в рамках сферы услуг быстрое наращивание рыночных оборотов новых средств массовой информации (видео, цифровая информация) и сокращение традиционных СМИ (книги, журналы).

Уровень отдельных технологий, бизнес-процессов. Технологические изменения, изменения бизнес-процессов, перемены в рамках отдельного вида производства, технологической операции, бизнес-процесса – повышение удельного веса электронных форм платежных операций во всех трансфертных операциях экономики, рост доли занятых в юридических службах корпораций.

Причины структурных сдвигов: НТП, сокращение природных запасов в том или ином географическом регионе, изменение структуры населения страны, климатические изменения, внешнеэкономическая политика государства, политика государства по изменению размещения ресурсов в экономическом пространстве.

Структурная политика:

- усиление адаптации национальной экономики к требованиям времени. Методы: ускорение структурных перемен (для успеха в национальной и международной конкуренции) Инструменты: субсидии на стартовом этапе формирования бизнеса, помощь частному сектору в осуществлении научных исследований;

- сглаживание издержек, связанных с негативными последствиями структурных сдвигов в экономике. Методы: замедление структурных изменений в отсталых регионах (для смягчения неизбежных потерь).

Инструменты: поддержка спроса на продукцию ряда отраслей, воздействие на цены ряда отраслей.

7.2 Система мер по осуществлению индустриальной политики государства

В 2003 году в Республике Казахстан принята Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, которая являлась общесистемным документом, формирующим целостную и комплексную экономическую политику государства на период до 2015 года и задающим конкретные направления индустриально-инновационного развития.

В 2014г. в Республике Казахстан была принята Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010 – 2014гг., направленная на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности. Программа являлась логическим продолжением проводимой политики по диверсификации экономики, и интегрировала в себя основные подходы Стратегии индустриально-инновационного развития на 2003-2015 годы, Программы "30 корпоративных лидеров Казахстана", а также других программных документов в сфере индустриализации.

На период до 2015 года основным приоритетом политики форсированной индустриализации стала реализация крупных инвестиционных проектов в традиционных экспортоориентированных секторах экономики, с мультипликацией новых бизнес возможностей для малого и среднего бизнеса через целенаправленное развитие казахстанского содержания, последующих переделов и переработки.

В 2015г. в Казахстане утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы. Целью второго этапа индустриализации являлось стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности. Программа разрабатывалась совместно с бизнес структурами и всеми регионами страны.

При выборе приоритетных секторов экономики использовался анализ товарных рынков, основной задачей которого стало определение товаров/товарных групп с устойчивым спросом внутри страны и на рынках Макрорегиона. Так, например, во второй пятилетке индустриализации импортозамещение предполагается развивать и в дальнейшем, но с расчетом на экспорт Макрорегион.

В результате были определены 14 приоритетных секторов, имеющих наиболее высокий потенциал развития в 6 отраслях промышленности.

Вторая группа приоритетов это – инновационные приоритеты, которые позволят экономике преодолеть технологическое отставание.

Кластерная инициатива является одной из важнейших составляющих Государственной программы индустриально-инновационного развития на

2015-2019 годы. В программе выделяются отраслевые и инновационные кластеры с целью усиления конкурентоспособности предприятий за счет их взаимодействия и интеграции с наукой, инновационными центрами и образовательными учреждениями, а также создания отраслевых экосистем.

В настоящее время Казахстан занимает 119 место в рейтинге ГИК ВЭФ по состоянию кластерного развития.

На территории страны потенциально выделяют 23 кластера.

14 июля 2015г. были подготовлены рекомендации Всемирного банка Правительству Республики Казахстан по кластерному развитию.

6 сентября 2016г. подписан Указ Президента Республики Казахстан о внесении изменений в Государственную программу индустриально-инновационного развития в соответствии с новыми подходами.

1 марта 2017г. в Министерстве юстиции Республики Казахстан зарегистрированы Правила проведения конкурсного отбора территориальных кластеров. 10 апреля 2017г. объявлен конкурсный отбор территориальных кластеров.

Оператором развития территориальных кластеров выступил Казахстанский институт развития индустрии Министерства по инвестициям и развитию республики Казахстан, на который возложено техническое сопровождение 6 пилотных кластеров.

На первом этапе (2017г.) предлагалось определить ключевые задачи, включающие: анализ отрасли специализации кластера и цепочки добавленной стоимости, привлечение местных субъектов малого и среднего предпринимательства и приглашение к участию в проекте.

На втором этапе (2018г.) будет сформирована стратегия, включающая: формирование рабочих групп кластеров, разработку Планов мероприятий развития территориальных кластеров, анализ выявленных проблем и путей их решения, формирование направлений и мероприятий по совершенствованию развития кластеров.

На третьем этапе (2018-2019гг.) запланирован запуск практических мер: создание рабочих групп по реализации практических мер, запуск практических мероприятий в рамках мер государственной поддержки кластеров, тестирование мер государственной поддержки.

Выработан комплекс мер государственной поддержки территориальных кластеров:

- для каждого из 6 кластеров будут разработаны Планы мероприятий развития территориальных кластеров;

- все механизмы государственной поддержки будут разработаны совместно с отобранными кластерами, международными консультантами и рекомендациями Всемирного банка;

- предоставление мер государственной поддержки будет регулироваться отдельными нормативно-правовыми актами.

Предусмотрен отдельный комплекс мер государственной поддержки кластерных инициатив в соответствии с Государственной программой индустриально-инновационного развития:

- поддержка и развитие кооперации и сотрудничества участников кластера;
- развитие человеческих ресурсов кластера;
- мероприятия по расширению кластера (создание бизнес-инкубатора для проектов; привлечение иностранных инвесторов и т.д.);
- развитие инноваций и технологий (создание технологических платформ, реализация совместных НИОКР, поиск технологий и т.д.);
- мероприятия по улучшению бизнес-климата и инфраструктуры, содействие в повышении качества предоставляемых услуг предприятиями кластера;
- другие специфичные мероприятия.

В целом меры государственной поддержки будут предоставляться в рамках программы «Производительность-2020».

В рамках проекта в январе-феврале 2017г. разработана Методика оценки заявок:

- разработаны подкритерии – четкие показатели, по которым будет проводиться оценка, общее количество подкритериев – 22, из них для обеспечения объективности 12 подкритериев основаны на оценке данных статистики, а для качественной оценки 10 подкритериев основаны на оценке данных заявки;

- для проведения качественной оценки используются такие показатели, как «Уровень кооперации малого и среднего бизнеса в кластере», «Уровень кооперации малого и среднего бизнеса с вузами» и т.д.;

- использование балльной системы для каждого индикатора. При этом, учитывается, что заявки будут представлять разные отрасли из разных регионов страны.

Таким образом, ожидаемыми результатами от реализации кластерных инициатив станут:

- успешная реализация 6 пилотных кластеров;
- выработка государственной политики по предоставлению мер поддержки кластерам;
- выработка компетенции мирового уровня в области кластерного развития.

В Комплексном страновом обзоре Казахстана «Углубленный анализ и рекомендации» приведены основные рекомендации по реализации промышленной политики в стране, включающие установление последовательных целей и четких принципов реализации. Основной руководящий документ, концепция индустриализации устанавливает ряд основных принципов, но не содержит информацию о том, как будет достигнуто равновесие между отраслевой и горизонтальной поддержкой или о том, что является основой для выбора отрасли либо для применения конкретного вида поддержки. Совместить мониторинг и оценку с целями и с лучшими практиками. Текущая общедоступная информация о промышленной политике не взаимосвязана и не сопоставима. Должна быть определена роль независимых субъектов оценки, учитывая высокий уровень инвестиций.

Функции оценки в целом должны быть усилены как с точки зрения структуры оценки, так и за счет оценочного агентства.

Ряд мер в области промышленной политики и особенно дополнительные меры, определяющие общие условия, должны быть, скорее частью индустриальной политики, нежели программ. Те меры, которые представляют собой условия работы в секторе, должны быть предсказуемыми в течение длительных периодов для привлечения иностранных и отечественных инвестиций, особенно когда государственные предприятия играют важную роль в этих секторах.

Идентификация источников большой гибкости в реализации промышленной политики позволит адаптироваться к изменениям обстоятельств. Источники гибкости могут быть найдены в рамках институций и программ, устанавливая принципы, позволяющие задачам и основным проблемам реализации изменяться с течением времени. Гибкость также может быть определена путем внедрения косвенных инструментов, предоставляющих большую роль для частного сектора (предпринимателей, реализующих проекты и финансовых учреждений, предоставляющих финансирование) в выявлении прибыльных возможностей.

Переоценка основных функций промышленной политики и ответственных органов. Функции должны быть расширены за рамками традиционных финансов и координации, для того, чтобы также включать в себя улучшение прогнозирования, адаптации, вовлеченности, взаимосвязанности и изучения потенциала в области экономики. Государственно-частное партнерство может играть важную роль в этом направлении.

Акцентировать внимание на финансовых инструментах и повысить непосредственное участие частного сектора. Также определить важные нефинансовые функции существующих инструментов, как координирующую роль в Карте индустриализации. Они должны быть признаны в их собственном праве, гарантируя, что они остаются, даже, когда роль финансирования государства уменьшается. Участие частного сектора в процессе принятия решений и консультативных органах является важным шагом по сравнению с административно-управленческой основой. Прямое вмешательство частного сектора за счет косвенных инструментов может открыть новые возможности и проекты.

Необходимо включать другие отрасли в рамках промышленной политики, в частности, те отрасли, в сельском хозяйстве и сфере услуг, которые имеют потенциал в Казахстане. Казахстан имеет много особенностей, которые делают его хорошим кандидатом для регионального обслуживания в бизнесе, ИТ, финансовых и экологических услугах. Однако их развитие страдает из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры и определенного разрыва между государственными и частными субъектами. Постоянное совершенствование дополнительных водимых ресурсов, особенно качества инфраструктуры, и реформ должно сопровождать промышленную политику, для того чтобы увеличить ее влияние. Текущие и недавние реформы в области

регулирования качества, конкуренции и государственной службы могут улучшить условия для предпринимателей и инвесторов по всей стране, но еще многое предстоит сделать, особенно в сфере человеческого капитала, образования, финансов, а также в выравнивании условий конкуренции между субъектами экономической деятельности. Необходимо будет предпринять значительные усилия по совершенствованию физической инфраструктуры, и ее следует дополнить усилиями по развитию логистического потенциала для облегчения доступа к рынкам и интеграции цепочек добавленной стоимости.

Политика в области образования, профессиональной подготовки и инноваций должна развиваться в соответствии с целями структурной трансформации. Для этого необходимы механизмы прогнозирования будущих потребностей в навыках и разработки соответствующих учебных программ и методов, возможно с участием частного сектора. Для того чтобы Казахстан стал инновационной экономикой необходимо больше усилий. Это означает не только увеличение расходов на исследования и разработки (НИОКР), но и сближение инновационной и исследовательской систем с бизнесом.

Внедрение элементов Индустрии 4.0 в промышленности Республики Казахстан включает следующий комплекс основных подходов:

- определение текущей ситуации и готовности приоритетных секторов к внедрению элементов новой промышленной революции;
- анализ технологий готовых к применению в промышленности и определение перспективных из них для Казахстана;
- выработка рекомендаций по стимулированию предприятий страны для внедрения элементов новой промышленной революции;
- отбор предприятий в приоритетных секторах для реализации пилотных проектов по внедрению элементов Индустрии 4.0;
- разработка планов по внедрению элементов Индустрии 4.0 в отобранных предприятиях (аудит, планы по внедрению, подготовка необходимой документации, расчетов, консалтинговые услуги и др.);
- реализация пилотных проектов.

По мнению эксперта доктора Томаса Шталекер, координатора бизнес-подразделения Региональные инновационные системы в Институте изучения систем и инноваций Общества Фраунгофера (Fraunhofer ISI): " в обрабатывающей промышленности Казахстана сложилась группа компаний наиболее готовых к внедрению элементов Индустрии 4.0, и такие компании представлены во всех отраслях промышленности. Более того, многие уже внедряют отдельные элементы, в первую очередь, программное обеспечение, вроде ERP-систем, и современное технологическое оборудование, автоматизированные и полуавтоматизированные производственные линии. Эти направления осваиваются казахстанскими компаниями более активно, чем, скажем, самые наукоемкие в Индустрии 4.0 — роботы и роботизированные линии, киберфизические системы, системы, построенные на использовании сенсоров и так далее. В Казахстане это тоже встречается, но в исключительных случаях. Однако и тот уровень, который достигнут, позволяет казахстанским предприятиям быть готовым к дальнейшему

технологическому развитию. Внедрение продвинутого программного обеспечения — важный шаг по дороге от автоматизации к цифровизации".

В качестве проблем цифровизации отечественных промышленных предприятий немецкий эксперт отмечает:

- финансирование. Немногим предприятиям удастся финансировать программы технического перевооружения за собственный счет, но большая часть компаний сильно зависит от государственного финансирования, государственных гарантий перед финансовыми институтами. Большинство поставщиков технологического оборудования и решений — это западные компании, чьи продукты стоят очень дорого;

- невысокий уровень квалификации персонала. Многие компании не могут самостоятельно обучать сотрудников, а качество обучения в колледжах и вузах бизнес считает плохим. Компаниям необходима поддержка в подготовке квалифицированных кадров;

- образование — необходимость в переформатировании стратегий развития вузов на подготовку специалистов для промышленности будущего;

- отсутствие технологических компаний.

Показательным является опыт казахстанских предприятий по внедрению элементов Индустрии 4.0. В рамках инициативы по созданию «Интеллектуального карьера», запущенной в 2016г., Евразийская группа планирует инвестировать более 20 млн. долларов в системы диспетчеризации техники и управления материальными потоками. В настоящее время дроны используются для оценки состояния горных работ и мониторинга соблюдения требований промышленной безопасности на карьерах АО «ССГПО».

Инвестиционная программа Казхрома, направленная на реновацию существующих и строительство новых ферросплавных цехов, позволит увеличить производительность труда на 30-40% за счет использования передовых технологий и элементов автоматизации.

Уже традиционные 3-D модели, ранее используемые в основном на этапах проектирования новых продуктов, процессов и объектов, сегодня становятся критичными для ежедневного управления производством.

На всех горнодобывающих предприятиях Евразийской Группы внедрены геоинформационные системы (ГИС). Данные системы позволяют моделировать месторождения полезных ископаемых, планировать отработку, анализировать альтернативы и определять оптимальный вариант горных работ с использованием информации, поступающей в реальном времени из различных источников.

Управленческие решения, основанные на результатах анализа большого количества данных из производственных систем различного уровня позволяют повышать качество продукции, эффективность процессов и обслуживания производства.

По всей производственной цепочке Евразийской Группы установлено более 88 тысяч датчиков, 237 АСУТП систем. До 2025 года инвестиции в развитие и совершенствование данных систем составят более 290 млн. долларов. В 2017г. все предприятия будут охвачены единой ERP системой. В

партнерстве с АКФ ПИТ и Google реализуются проекты по анализу и использованию информации, получаемой из ИТ-систем с целью оптимизации показателей и результатов работы.

Интеграция информационных систем с автоматическим обменом данными позволяет создать платформу для взаимодействия и принятия более оперативных и взвешенных управленческих решений. На предприятиях Евразийской Группы реализуется проект по интеграции информации с датчиков, видеокамер, систем АСУТП и ERP в центр дистанционного управления и контроля, расположенный в отдалении от производственных площадок. На основании данной информации выполняется краткосрочное планирование основных показателей производства. Разработан и совершенствуется ИТ-инструмент для принятия комплексных решений на основании анализа производственных сценариев и оптимального использования производственных мощностей.

Интеграция стала первым шагом на пути к переходу к «экономии обмена». На предприятиях Евразийской Группы уже созданы единые центры сервисного обслуживания для ремонтов, бухгалтерии.

За последние пять лет инвестировано более 250 млн. долларов для выведения ИТ-системы.

Внедрение технологических инструментов и решений Индустрии 4.0 имеет ряд положительных аспектов для горно-металлургического комплекса Казахстана:

- снижение травматизма и рисков, связанных с промышленной безопасностью, за счет автоматизации наиболее сложных и опасных производственных процессов;
- повышение качества принятия управленческих решений, основанных на анализе большого количества данных и возможности гибко реагировать на изменения;
- повышение производительности труда, позволяющее выпускать больше продукции существующими ресурсами или снизить ресурсы для производства текущих объемов;
- снижение себестоимости продукции и повышение конкурентоспособности на мировых рынках.

Вместе с тем в ходе реализации инициатив по переходу к новой модели производства, компании отрасли столкнутся со следующими вызовами:

- высвобождение низкоквалифицированной рабочей силы за счет автоматизации и повышения эффективности производства;
- одновременный дефицит квалифицированных работников, ввиду отсутствия требуемой специализации и сложности удержать высококвалифицированных специалистов;
- недостаток инвестиций для реализации программ технологической модернизации и перевооружения;
- несовершенство существующей инфраструктуры, которая не позволит реализовать полный потенциал мероприятий;

- отсутствие локального доступа к ключевым технологиям для создания и развития элементов Индустрии 4.0;

- кибербезопасность и проблемы, связанные с обеспечением сохранности данных и информации.

Решение вышеприведенных вызовов потребует тесного взаимодействия между государством и бизнесом, в котором важная роль отводится мерам государственной поддержки, включая:

- создание новых возможностей для трудоустройства высвобождающегося персонала;

- решение вопросов обучения и привлечения отдельных востребованных кадров;

- снижение общей налоговой нагрузки на бизнес с целью реализации программ технической модернизации (например, преференции для модернизируемых производств наряду с новыми проектами);

- разработка и реализация четкой и ясной стратегии развития энергетики, позволяющей реализовать инновационные проекты по использованию возобновляемых источников энергии, хранению электроэнергии и выбору оптимальной модели рынка мощности;

- оказание содействия бизнесу, осуществляющему трансферт технологий в области цифровизации, автоматизации и роботизации производственных процессов.

Комплексный план мероприятий по государственной поддержке включает следующие составляющие:

- создание новых возможностей для трудоустройства высвобождающегося персонала. Разработка стратегии развития моногородов и малых населенных пунктов, с учетом сроков производственной деятельности промышленных предприятий, мобильности трудовых ресурсов и процессов урбанизации;

- решение вопросов обучения и привлечения отдельных востребованных кадров. В целях минимизации оттока кадров, стимулирования переезда в моногорода и повышения доступности жилья для населения заключение АО «КИК» Соглашений по строительству жилья с работодателями в рамках Программы «Нурлы Жер»;

- снижение общей налоговой нагрузки на бизнес с целью реализации программ технической модернизации. До внесения изменений в Конвенции об избежании двойного налогообложения временно, сроком на 3-5 лет, в качестве антикризисной меры отменить корпоративный подоходный налог у источника выплаты с вознаграждения по займам от нерезидентов и внести данную норму в новый Налоговый кодекс. В целях улучшения инвестиционного климата освобождение на постоянной основе без каких-либо ограничений от налогообложения дивиденды, выплачиваемые недропользователями иностранным инвесторам. Отмена дискриминирующих норм налогообложения доходов от прироста стоимости при продаже акций недропользователей в отношении инвесторов, вкладывающих в создание новых переделов, если при этом доля недропользования составляет менее 50 % в активах предприятия.

Распространение инвестиционных преференций по налогам, предусмотренных для новых предприятий, на инвестиционные проекты действующих предприятий, в том числе недропользователей, осуществляющих инвестиции в приоритетные сферы деятельности, аналогично тому, как это предусмотрено для инвестиционных стратегических проектов. Установление понижающего коэффициента 0,5 к существующим ставкам НДС для глубокозалегающих месторождений, учитывая необходимость огромных капиталовложений при их разработке;

- разработка и реализация четкой и ясной стратегии развития энергетики. Создание мощностей для устойчивого развития экономики после 2025 года при отсутствии профицита, включая создание регулирующей мощности в объеме, соответствующем мировым стандартам (не менее 25%). Выбор оптимальной модели рынка мощности и электроэнергии с учетом интересов всех участников рынка и поддержания конкурентоспособности энергоемких отраслей. Поддержка развития новейших технологий альтернативной и возобновляемой энергетики (аккумуляторные батареи). Разработка механизмов, стимулирующих снижение выбросов угольных станций. Внедрение технологии LPG (сжиженного газа) для хранения и транспортировки данного. Повышение эффективности использования инфраструктуры по транспортировке электроэнергии и газа. Поддержка внедрения мероприятий, направленных на энергоэффективность и энергосбережение;

- развитие и поддержание инфраструктуры. Развитие и поддержание инфраструктуры (включая увеличение мощностей по обработке и передаче данных, увеличение количества космических спутников высокого разрешения для трехмерного дистанционного зондирования Земли). Предоставление преференций, инновационных грантов для трансфера технологий в области цифровизации, автоматизации и роботизации производственных процессов.

Прочие меры государственной поддержки, включающие содействие в принятии Российской Федерацией Правил недискриминационного доступа к услугам в морских портах и транспортных терминалах в ближайшее время, а в долгосрочной перспективе в заключении Соглашения о доступе к услугам морских портов и морских транспортных терминалов в ЕАЭС. Обеспечение в пятилетней перспективе стабильности тарифов на регулируемые услуги, оказывающие мультипликативное влияние на экономику (услуги по перевозке грузов железнодорожным транспортом, локомотивной тяги, магистральной железнодорожной сети, услуги по передаче электрической энергии, транспортировке газа). Установление уполномоченным государственным органом временных понижающих коэффициентов на услуги по перевозке грузов железнодорожным транспортом, передаче электрической энергии.

Под инвестициями понимают долгосрочные вложения капитала в различные отрасли экономики с целью его сохранения и приумножения. Инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в т.ч. имущественные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты

предпринимательской или иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта. Увеличение инвестиций означает рост потребления в будущем и повышает эффективность хозяйствования, создавая основу для роста доходов.

Инвестиционная деятельность, сопряженная с высоким риском, может быть нерациональной и вести к разорению субъектов. Инвестиции осуществляются за счет накоплений, т.е. той части дохода, которая используется для расширения объемов производства. В ходе коренного реформирования экономики инвестиции в основной капитал сокращались высокими темпами. К началу 2003 г. они составляли около 30% уровня 1990 г. (100%). Одним из главных факторов инвестиционного спада за 90-е гг. явилось снижение реального накопления.

С помощью действующих законов государство гарантирует защиту инвестиций независимо от форм собственности, в т.ч. и иностранных. В соответствии с этим накопленные вложения не могут быть национализированы без компенсации или реквизированы.

Система прямого инвестиционного государственного регулирования состоит из следующих элементов: финансирование государственных инвестиционных программ; прямые государственные инвестиции; бюджет развития.

Государственные централизованные вложения направляются на реализацию определенного числа программ, создание особо эффективных структурообразующих объектов, поддержание рыночной экономики

Сравнительный анализ подходов Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и Государственной программы Китая «China Manufacturing 2025»

Разрабатываемая в Китае программа «China Manufacturing 2025» является лишь первым из трех 10-летних планов по пути достижения мирового лидерства в обрабатывающей промышленности к 2050 году. При этом с момента обретения независимости в 1949 году китайская промышленность прошла два 30-летних этапа развития:

а) 1952 – 1978 – создание базовой индустрии с акцентом на тяжелую промышленность;

б) 1979 – 2014 – развитие масштабной (количественной) индустриализации.

«China Manufacturing 2025» стала первым этапом долгосрочной стратегии Китая в достижении мирового лидерства в обрабатывающей промышленности. Программа ознаменовала переход от масштабной индустриализации к фокусированной. Разработчиками Программы «China Manufacturing 2025» выступили Китайская Инженерная Академия и Китайский Центр по развитию информатизации и промышленности, которые являются

ключевыми мозговыми центрами Министерства промышленности и информатизации КНР.

В настоящее время «China Manufacturing 2025» является одной из ключевых стратегических документов страны, направленной на дальнейшую структурную трансформацию обрабатывающей промышленности с учетом глобальных трендов и внутренних ограничений развития - экстенсивная модель производства, отсутствие собственных технологий, низкая ресурсоэффективность.

В качестве предпосылок принятия программы отмечают: нерациональную структуру производства, отсутствие собственных технологических разработок и инноваций, низкое качество производимой продукции и низкую ресурсоэффективность, повышение стоимости рабочей силы, рост ограничений, обусловленных количеством сырьевых ресурсов.

В рамках подготовки программы выбрано 10 приоритетных секторов экономики: ИКТ нового поколения, станки с ЧПУ и роботы, авиационное и космическое оборудование, оборудование для морской инженерии и высокотехнологичных судов, передовое рельсовое транспортное оборудование, энергосберегающие автомобили на новом топливе, электрическое и сельскохозяйственное оборудование, новые материалы, медицинское оборудование и биомедицина. Вместе с тем, программа также рассчитана на развитие не только вышеуказанных 10 прорывных секторов, но и ориентирована на все сектора обрабатывающей промышленности.

Основные индикаторы Программы «China Manufacturing 2025» разделены на четыре категории: инновационный потенциал, улучшение качества продукции, интеграция между информатизацией и индустриализацией, зеленое развитие. Каждая категория включает 2-3 показателя, с прогнозными значениями до 2025 года.

С целью успешной реализации Программы «China Manufacturing 2025» разработаны Дорожные карты, которые носят рекомендательный характер для государственных органов, бизнеса и других заинтересованных сторон. Содержательная часть Дорожных карт включает прогнозную оценку рынка, цели и задачи развития сектора, основные вызовы секторального развития, планируемые проекты, способствующие развитию сектора, комплекс мероприятий для исполнения дорожной карты.

Таким образом, «China Manufacturing 2025» представляет собой комплекс мер, ориентированных на повышение ресурсоэффективности страны, в контексте рационального использования трудовых, природных, финансовых и интеллектуальных ресурсов.

Сравнительный анализ подходов Государственной программы Китая «China Manufacturing 2025» и Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан показывает, что данные программы являются ключевыми стратегическими документами, формирующими индустриальную политику в контексте экономической политики двух стран.

Анализируемые программы ориентированы на различные целевые этапы промышленного развития Китая и Казахстана исходя из текущих уровней индустриализации.

Программа «China Manufacturing 2025» была разработана с учетом уже имеющегося высокого уровня развития обрабатывающего сектора, широкими производственными компетенциями и сформированной промышленной основой Китая. Это, в свою очередь, определило новую идеологию глобального инновационного лидерства, которая сопоставима с индустриально-инновационной политикой высокотехнологичных стран-лидеров таких, как США, Германия и Япония. В соответствии с данной идеологией, Китай намерен перейти от индустриализации, движимой производственными факторами и инвестициями, к индустриализации, движимой инновациями (производству высокотехнологичных товаров и услуг).

Данная трансформация промышленности Китая определяет основное отличие «China Manufacturing 2025» от Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы, где, с учетом недостаточного развития промышленности, преследуется реализация этапа полноценного становления обрабатывающего сектора, являющегося предвестником инновационного этапа.

Таким образом, программа Китая нацелена на реализацию этапа, где доминирующую роль будут играть собственные технологии и инновации, в то время как программа Республики Казахстан ориентирована на этап, предусматривающий становление обрабатывающих производств за счет масштабных инвестиций.

Вместе с тем, несмотря на различность целевых этапов промышленного развития стран можно выделить следующие единые подходы, отраженные в Программе «China Manufacturing 2025» и Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан:

- формат и содержание программ. «China Manufacturing 2025» представляет собой краткое изложение новой индустриальной политики Китая на последующие 10 лет (до 2025 года) в контексте долгосрочного видения индустриально-инновационного развития на последующие 35 лет (до 2050 года). При этом содержание Программы ограничено основными принципами, стратегическими целями и задачами, а также стратегическими мерами для их достижения. Подобный формат также использован в Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан;

- определение и отбор приоритетных секторов. В казахстанской и китайской программах определены приоритетные обрабатывающие сектора, как точки экономического роста. В «China Manufacturing 2025» определено 10 приоритетных секторов, где Китай ставит амбициозные цели по достижению глобального технологического превосходства к 2050 году, при этом в Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы определены 8 приоритетных секторов, имеющих наибольший потенциал для реализации. В обеих

программах приоритетные сектора отобраны исходя из рыночного потенциала и перспективности сектора, важности для экономики и наличия конкурентных преимуществ;

- системные (горизонтальные) меры государственной поддержки. «China Manufacturing 2025» и Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан предусматривают системные меры для дальнейшего развития всей обрабатывающей промышленности. Данные меры включают: улучшение инвестиционного климата, повышение качества трудовых ресурсов, осуществление реформ административного управления, развитие конкуренции, совершенствование политики финансовой поддержки, стимулирование фискальными мерами, развитие малого и среднего бизнеса и другие. Кроме того, программы индустриализации Китая и Казахстана акцентируют внимание на необходимости развития сектора услуг как одного из дополнительных источников экономического роста;

- отраслевые и адресные (вертикальные) меры государственной поддержки. Вертикальные меры в обеих программах ориентированы на оказание комплексной поддержки отобранных секторов и предприятий путем осуществления необходимых отраслевых и точечных мероприятий: создание инновационных центров, предоставление гарантий, целевых инвестиций, налоговых преференций и другое. При этом основными критериями для оказания прямой государственной поддержки субъектов хозяйственной деятельности являются повышение эффективности и инновационный потенциал субъекта поддержки, способствующие, в конечном итоге, увеличению добавочной стоимости и экспорта;

- кластеризация. Кластерная инициатива является одной из важнейших составляющих программ индустриализации Китая и Казахстана. Так, в обеих программах выделяются отраслевые и инновационные кластеры с целью усиления конкурентоспособности предприятий за счет их взаимодействия и интеграции с наукой, инновационными центрами и образовательными учреждениями, а также создания отраслевых экосистем;

- интеграция индустриализации и информатизации. Одним из ключевых аспектов «China Manufacturing 2025» является глубокое проникновение информационных технологий и новых Интернет возможностей в промышленность с целью повышения ее эффективности и конкурентоспособности. Для комплексного решения данной стратегической задачи специально Китаем разработана программа «Интернет+», предполагающая в том числе информатизацию обрабатывающего сектора. В рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан также предполагается комплексное проникновение цифровых технологий посредством синхронизации с Программой «Цифровой Казахстан 2020»;

- управление и мониторинг реализации Программ. С целью эффективного исполнения программ, предусматриваются идентичные инструменты управления: разработка отраслевых дорожных карт, имеющих рекомендательный характер, планы мероприятий по реализации системных и

отраслевых мер государственной поддержки, планы мероприятий регионального уровня, корректировка стратегий государственных органов и институтов развития, создание офисов координации и общественных советов с участием представителей бизнеса.

Таким образом, необходимо отметить, что Государственная программа Китая «China Manufacturing 2025» и Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан являются ключевыми стратегическими документами, формирующими индустриальную политику в контексте экономической политики двух стран. Казахстан и Китай, несмотря на различность целевых этапов и уровней текущего индустриального развития, демонстрируют существенные сходства в подходах формирования и реализации индустриальной политики. В результате проведенного исследования выделены следующие единые подходы: формат и лаконичное содержание программ индустриализации, отбор приоритетных секторов экономики, критерии отбора субъектов государственной поддержки, разграничение мер государственного стимулирования на системные и вертикальные меры поддержки, интеграция индустриализации и информатизации, а также механизмы управления реализацией программ.

Контрольные вопросы

- 1 Инвестиции и инвестиционная концепция.
- 2 Важнейшие принципы инвестиционной деятельности государства.
3. Динамичность инвестиционной политики государства и основы её формирования.
- 4 Источники и проблема рационального использования инвестиционных ресурсов.
- 5 Роль повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и его механизмы.
- 6 Оценка инвестиционных проектов и разработка долгосрочных программ инвестиционной деятельности государства.
- 7 Государственный подход к определению приоритетных направлений и сфер инвестирования.

8 Государственное регулирование социально-экономического развития регионов Казахстана

8.1 Формирование и методы осуществления государственной политики в области регионального развития (областей, городов, районов)

Средства регионального управления – это инструментарий, набор конкретных и чаще всего овеществленных предметов, используемый акторами для воздействия на управляемую систему (регион) с учетом интересов, требований и объективных закономерностей развития.

Таблица 8.1 - Классификация методов управления региональной экономикой

| Признаки классификации | Методы управления экономикой |
|---|--|
| По характеру воздействия на рыночные процессы | - прямые (обязательные) - косвенные |
| По широте воздействия | - общеэкономические - селективные |
| По каналам воздействия | - экономические - административные - правовые - морально-этические - идеологические - социально-политические - контрольные |
| По политике действий и формам реализации | - налоговые - бюджетные - кредитно-денежные - ценовые - антимонопольные - внешнеэкономические - институциональные |

Инструменты государственного регулирования территориального развития:

- основные формы прямого воздействия на развитие экономики региона включают: разработку проектов, стратегических планов и программ;
- бюджетное финансирование экономических и социальных целевых программ, инвестиционных проектов;
- размещение на предприятиях региона заказов для общерегиональных нужд;
- предоставление субвенций отдельным предприятиям, работающим в сложных социально-экономических условиях;
- осуществление национализации или приватизации предприятий.

К формам косвенного воздействия на процессы экономического развития региона относятся следующие:

- создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций для реализации задач регионального развития;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, учреждениям, выполняющим социальные функции;
- введение дифференцированных норм амортизации для ускорения технической реконструкции и модернизации производства;
- регулирование цен на продукцию госсектора, предприятий-монополистов, на социально - значимые товары и др.;

Административные методы управления осуществляются в форме:

- прямых административных воздействий, распоряжений, приказов (постановлений), имеющих обязательный характер, адресуемых субъектам региональной экономики, обеспечивающих надлежащую дисциплину и ответственность;
- установления нормативов и правил, регулирующих деятельность функционирующих в регионе предприятий и организаций различных форм собственности (нормативное регулирование);
- разработки рекомендаций, а также воздействия, осуществляемого посредством контроля (например, финансово-бюджетного) и надзора (например, надзор за соблюдением государственных стандартов).

К экономическим методам управления относятся:

- регулирование цен и тарифов на определенные виды товаров и услуг;
- стимулирование увеличения предложения определенных видов товаров (предоставление льгот производителю, дотации на оплату потребляемых ресурсов, разрешение ускоренной амортизации, помощь в подготовке персонала);
- стимулирование инвестиционной деятельности производителей (государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, обеспечение свободного доступа к государственным патентам и другой научно-технической информации, содействие созданию различных форм взаимодействия науки с производством);
- стимулирование ограничения спроса на отдельные виды продукции (регулирование цен, снятие льгот по этим товарам).

Морально-этические и социально-психологические методы регионального управления основываются на обращении к достоинству, чести и совести человека. Они включают в себя меры воспитания, разъяснение и популяризацию целей и содержания управления, средства морального поощрения и высказывания, учет психологических особенностей характера и ориентации работника и др.

Социально-политические методы управления представляют собой способы воздействия, связанные с условиями труда, быта, досуга работников, оказанием им социальных услуг, вовлечением в процесс властеотношений, развитием общественной и политической активности. Они влияют на социально-политические интересы работников, их статус, возможности свободной самореализации.

8.2 Определение необходимости и роль разработки концепции и государственных программ регионального развития

Моногорода Республики Казахстан составляют города, разные по численности населения и размерам экономики. Из 27 рассматриваемых моногородов составляют 1% и более в населении страны – 1 город (Темиртау), в объеме промышленной продукции – 7 (Хромтау, Кульсары, Аксай, Балхаш, Рудный, Аксу, Экибастуз), в прямых инвестициях в основной капитал – 2 (Кульсары, Экибастуз). Доля моногородов в валовом выпуске продукции (услуг) сельского хозяйства и розничной торговле по всем каналам реализации Республики Казахстан незначительна и составляет менее 1% .

Наибольшее количество жителей проживает в моногородах, расположенных в южном, восточном и центральном регионах Республики Казахстан (Южно-Казахстанская, Алматинская, Восточно-Казахстанская и Карагандинская области), по доле в численности моногородов преобладают центральный и северный регионы (Карагандинская и Костанайская области).

Наибольший удельный вес в объеме промышленного производства страны приходится на моногорода, расположенные в районах освоения новых нефтяных и газовых месторождений на западе Казахстана (Кульсары (23,76%), Аксай (7,97%)).

На территории города Хромтау (1,04% объемов промышленной продукции страны) добывается весь объем хромовой руды в Казахстане и 95 % хромовых руд в СНГ.

АО «Соколовско-Сарбайское горно-обогащительное производственное объединение» (добыча железной руды), расположенное в городе Рудном, играет значительную роль в экономике Костанайской области. Доля предприятия в общем объеме промышленного производства страны составляет 1,28 %.

В городе Житикара находится единственный в Казахстане асбестовый комбинат АО «Костанайские минералы», который занимается добычей и обогащением руд хризотил-асбеста, и производством на этой основе товарного асбеста (0,115 % объемов промышленной продукции страны).

Необходимо отметить, что наибольший удельный вес в численности моногородов занимают поселения со специализацией в сфере горнодобывающей, металлургической, угольной и нефтегазодобывающей промышленности.

В целом, роль моногородов в экономическом развитии и системе расселения страны отражена в следующих программных документах:

- в Концепции региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы отмечено, что в моногородах проживает около 23% городского населения страны. В малых городах с промышленностью преимущественно добывающего профиля проживает 7,5% городского населения Казахстана, в городах с предприятиями агропромышленного направления - 6,1, в городах с обрабатывающей промышленностью - 5,6, в городах, имеющих рекреационное значение - 1, в центрах военно-промышленного комплекса - 0,8, на транспортных узлах - 1,9% городского населения страны;

- в Программе развития малых городов на 2004-2006 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан 31 декабря 2003г. №1389, указано, что общая численность населения малых городов в 2002 году составила 1,4 млн. человек, а объем промышленного производства на душу населения превышает среднереспубликанский уровень в малых городах - центрах добычи нефти, газа и металлических руд (Аксай, Аксу, Каражал, Хромтау, Зыряновск, Кульсары);

- Программа развития моногородов на 2012–2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683, содержит информацию о том, что в моногородах проживает 1,53 млн. человек или 16,8 % городского населения страны.

Анализ динамики изменения численности населения в моногородах Республики Казахстан показал, что численность населения в моногородах имела тенденцию поступательного спада в 2009г. по сравнению с уровнем 1999г. (снижение на 1,3%). Сокращение численности населения в 2000-2009 гг. в основном происходило за счет высокого миграционного оттока, основными причинами которого являлись высокий уровень безработицы (вследствие остановки градообразующих предприятий) и самозанятости, низкие доходы населения, стремление к получению образования. Среди безработных от 60 до 80 % составляли граждане, длительное время (более года) не имеющие работы, потерявшие свою квалификацию.

В результате выезда из моногородов людей трудоспособного возраста наблюдалась тенденция старения населения (доля населения старших возрастных групп в отдельных моногородах достигла 18 – 20 %).

Начиная с 2011г. наблюдается тенденция роста численности населения моногородов (темп прироста составил 2,1% в 2011г. по сравнению с уровнем 2009г. и 7,3% в 2016г. по сравнению с уровнем 2011г.). Увеличение численности населения связано с продолжающейся тенденцией возвращения на историческую родину этнические казахи из разных стран мира, ростом рождаемости населения и оживлением производства в моногородах.

В результате реформирования экономики Казахстана потенциал большинства моногородов был значительно подорван, в них сложилась тяжелая, часто критическая экономическая ситуация. Отличительной особенностью при рассмотрении современного положения моногородов в структуре производства являлся сохраняющийся характер их однопрофильной ориентации в сфере промышленного производства и многофункционального развития по линии науки и научного обслуживания, транспортных услуг.

Развитие моногородов, расположенных в местах добычи полезных ископаемых, происходило в зависимости от стадии жизненного цикла месторождений, изменения конъюнктуры на рынке сырья. Необходимо отметить ряд моногородов с градообразующими предприятиями добывающего профиля, положение которых значительно ухудшилось вследствие спада производства из-за истощения запасов полезных ископаемых, изменения рыночной конъюнктуры, снижения спроса на продукцию (например, Аркалык (истощение запасов бокситов), Текели (низкое содержание цветных металлов в руде), Житикара (снижение спроса на асбест) и другие).

Предприятия обрабатывающей промышленности в моногородах простаивали из-за низкой конкурентоспособности выпускаемой продукции, отсутствия спроса, удаленности рынков сбыта или высоких тарифов на транспортировку (например, город Серебрянск). Их положение усугублялось физически и морально устаревшим оборудованием, потерей квалифицированных кадров в результате миграции.

Среди моногородов выделяется группа городов, в которых свернуто промышленное производство – Жанатас (0,011% объема промышленного производства в стране), Каратау (0,035% объема промышленного производства в стране), Серебрянск (0,189% объема промышленного производства в стране).

Исследование особенностей развития моногородов в Республике Казахстан показало, что наблюдаются отрицательные тенденции в развитии данных территориальных образований. Можно идентифицировать проблемы, связанные с остановкой или угрозой остановки основных градообразующих предприятий, их неритмичной работой, истощением рудной базы добывающих предприятий, низкой степенью диверсификации экономики, удаленностью от основных экономических центров и неразвитость транспортной инфраструктуры и др. Снижение объемов производства, частичная или полная остановка градообразующих предприятий, отток населения, высокий уровень безработицы привели к значительному ухудшению социально-экономической ситуации в моногородах.

Малые города стали первыми объектами городской политики Казахстана. В Постановлении Правительства Республики Казахстан от 7 декабря 2001 года N 1598 «О Концепции региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы» приведены критерии отнесения малых городов к депрессивным и их соответствующие пороговые значения. В список были включены малые города районного и областного значения, которые существенно отличались друг от друга по ресурсному потенциалу,

демографической ситуации, социально-экономическим показателям, численностью до 50 тыс. человек населения. Эти критерии в дальнейшем и были использованы в Программе развития малых городов на 2004 -2006 годы. Данная программа являлась первым программным документом, направленным на развитие исследуемых территориальных образований.

В 2012г. в Республике Казахстан разработана Программа развития моногородов на 2012-2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683. Данная Программа являлась частью общей региональной политики государства. Ее реализацию предполагалось осуществить в два этапа: пилотный — 2012 г., основной этап — 2013-2020 гг. (начальный период — 2013-2014 гг. и период уверенного роста — до 2020 года).

В Программу были включены моногорода, в которых после распада СССР еще оставался какой-то промышленный потенциал, и в развитие которых только до 2015 года предполагалось инвестировать 675,5 миллиона евро. Список включал 27 моногородов, в то время как по данным Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан в стране функционировал 41 малый город. Следует отметить, что моногорода Кызылординской и Северо-Казахстанской областей в список не вошли, как не вошли и 19 городов, которые всегда отличались преимущественно переработкой сельскохозяйственной продукции.

Неразвитость подходов к определению критериев отнесения населённого пункта к моногороду привела к тому, что в одной группе оказались города, которые принципиально различались по численности населения, экономическому потенциалу и накопленным проблемам. Например, такие города, как Темиртау, где находится крупный металлургический комбинат и Каражал, который относится к категории депрессивных городов.

Механизмы государственной поддержки моногородов были отражены в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 15 ноября 2012 года № 1449 "О некоторых вопросах реализации Программы развития моногородов на 2012 - 2020 годы". Так, в Программе развития моногородов на 2012 – 2020 годы указаны такие инструменты, как субсидирование ставки вознаграждения по кредитам/лизинговым сделкам банков/лизинговых компаний, предоставляемым субъектам частного предпринимательства, а также механизмы поддержки развития производственной (индустриальной) инфраструктуры в рамках программы и предоставления государственных грантов на создание новых производств в рамках программы. Таким образом, стимулирование малого и среднего бизнеса в моногородах предполагалось, осуществлялось механизмами государственной поддержки в виде субсидирования процентных ставок по кредитам до 10 процентов, выделением микрокредитов, а также грантов до трех миллионов тенге на создание новых производств.

Было подписано соглашения о сотрудничестве в рамках реализации программы развития моногородов на 2012-2020 годы с участием Министерства регионального развития Казахстана, АО «Фонд развития

предпринимательства «Даму», представителей 10 областных аймаков, руководителей 17 банков второго уровня и 10 лизинговых компаний.

В 2015г. в соответствии с внесением изменений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 "Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года" данная программа была упразднена.

В контексте стратегического планирования развития моногородов заслуживает внимание тот факт, что первоначально были приняты Комплексные планы развития моногородов на 2013-2015 годы, которые прошли согласование на заседаниях Межведомственной комиссии по региональной политике. В 2015 году в Правительстве Республики Казахстан были одобрены комплексные планы развития моногородов на 2015-2017гг., основной целью которых является устойчивое развитие моногородов, их интеграция в развитие региона и страны, а также повышение уровня и качества жизни населения. Реализацию планов предполагается осуществляться по трем направлениям: брэндинг моногородов (выявление экономического потенциала и новых перспективных специализаций), диверсификация экономики и развитие малого и среднего бизнеса, развитие инженерной инфраструктуры.

На современном этапе основным документом, фиксирующим цели и механизмы государственной политики в области развития моногородов, стала Программа развития регионов до 2020 года, утверждённая Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728, которая объединила в себе такие программы, как Доступное жилье-2020, Программу модернизации ЖКХ на 2011-2020 годы, Ак булак, Программу развития моногородов на 2012 - 2020 годы и Программу развития регионов.

В Программе развития регионов до 2020 года в целевых индикаторах населённые пункты подразделены на: города «первого уровня» (агломерации); города «второго уровня» (областные центры, города Семей и Туркестан); города «третьего уровня» (малые и моногорода) и сельские территории, включая опорные сельские населенные пункты (далее – СНП) и приграничные территории.

На основании Программы развития регионов, с целью диверсификации экономики моногородов, будет продолжена реализация «якорных» проектов. И в связи с этим, местным органам власти предписано направить усилия на поиск отечественных и зарубежных инвесторов, имеющих намерение вложить средства в создание производств, в приоритетные не только для Казахстана, но и для других стран-участниц Евразийского экономического союза, отрасли.

В моногородах, в рамках Программы развития регионов, как и в предыдущем программном документе, планируется размещение градообразующими предприятиями вспомогательных и обслуживающих производств, заказов в малых городах и моногородах с учетом их специфики; восстановление прежней специализации в малых городах и моногородах путем привлечения стратегического инвестора для модернизации действующей либо создания новой специализации.

При этом, юридическим лицам, реализующим инвестиционные стратегические проекты в малых городах и моногородах с низким и средним потенциалом, будут предоставляться промышленные льготы путем возмещения или оплаты части их затрат на газ, электроэнергию, приобретение земельного участка и приобретение (строительство) зданий, сооружений.

В данной программе предусмотрено выявление перспективных месторождений полезных ископаемых с участием АО «НК «Казгеология» или частных инвесторов, заинтересованных в расширении сырьевой базы предприятий и развитие транзитного потенциала моногородов.

Что касается инфраструктурных проектов, то они будут финансироваться с учётом перспективности моногородов в долгосрочном периоде. Мероприятия по ремонту внутригородских дорог, коммунального хозяйства и благоустройству населённых пунктов, будут профинансированы за счёт целевых трансфертов из Республиканского бюджета.

Необходимо отметить ряд программных документов, которые также содержат механизмы поддержки развития моногородов. Так, в настоящее время микрокредитование, гранты и прочие инструменты государственной поддержки входят в программу «Дорожная карта бизнеса-2020», утвержденную Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2010 года. Целью данной программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в не сырьевых секторах экономики, а также сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест. Реализация Программы осуществляется по трем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив (государственная поддержка заключается в субсидировании части процентной ставки по кредитам Банков для реализации проектов; частичном гарантировании по кредитам Банков, направленным на реализацию проектов; развитии производственной (индустриальной) инфраструктуры; сервисной поддержке ведения бизнеса; подготовке кадров, молодежной практике и организации социальных рабочих мест);

- оздоровление предпринимательского сектора (субсидирование Должнику части процентной ставки по уже имеющимся кредитам Банков (на момент одобрения) и на новую задолженность в рамках одной кредитной линии, которая возникает после одобрения проекта; рассмотрение вопроса о предоставлении Должнику отсрочки по погашению налоговой задолженности в бюджет (кроме индивидуального подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты) без начисления пени);

- поддержка экспортоориентированных производств.

В 2015г. в Казахстане утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы, которая предполагает поддержку государством перспективных отраслевых ниш, в т.ч. и в моногородах. Целью второго этапа индустриализации является стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности

обрабатывающей промышленности. Программа разрабатывалась совместно с бизнес структурами и всеми регионами страны.

В результате были определены 14 приоритетных секторов, имеющих наиболее высокий потенциал развития в 6 отраслях промышленности. Вторая группа приоритетов это – инновационные приоритеты, которые позволят экономике преодолеть технологическое отставание: мобильные и мультимедийные технологии, нано - и космические технологии, робототехника, геновая инженерия, поиск энергии будущего.

Еще один новый инструмент поддержки развития моногородов, решающий проблему занятости населения и появившийся в 2016 году – Программа «Продуктивная занятость и массовое предпринимательство» на 2017-2021гг. (утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от «29» декабря 2016 года № 919). Основными целями данной программы являются:

- сохранение рабочих мест (субсидирование сохранения рабочих мест, предоставление грантов на обучение);
- создание рабочих мест (государственное инвестирование, микрокредитование, территориальная мобильность, стимулирование занятости);
- расширение занятости (государственная поддержка создания рабочих мест в сфере услуг, профессиональное обучение и переобучение целевых групп населения).

Путем выполнения задач, поставленных в программе, к 2021 году планируется, что уровень безработицы не будет превышать 4,8%; доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием в составе рабочей силы – не более 20%; доля непродуктивно занятых в составе самостоятельно занятого населения составит не более 10%; прирост активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса составит 10%.

В рамках программы «Дорожная карта занятости 2020», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от «31» марта 2015 года № 162, предусмотрены механизмы переселения населения из трудоизбыточных регионов в трудонедостаточные, в том числе: предоставление жилья, общежитий для трудовой молодежи и субсидирование затрат на переезд. Так, например, в декабре 2015 года осуществлен переезд 30 семей из Южно-Казахстанской, Алматинской, Кызылординской, Жамбылской областей в моногород Риддер, расположенный в Восточно-Казахстанской области.

Также предусмотрены механизмы переселения населения, в том числе и для оралманов, в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан с предоставлением социального пакета (компенсация расходов на переезд, предоставление служебного жилья или мест в общежитиях, трудоустройство, микрокредитование).

Решить жилищную проблему в моногородах призван комплекс мероприятий, отраженных в государственной программе «Нурлы жер»,

утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от «29» декабря 2016 года № 919.

Основной акцент данной программы — поддержка жилищного строительства путем стимулирования строительных компаний. Среди стимулирующих мер — снабжение банков средствами для «демократизации» ставки по ипотеке, что, как предполагается, приведет к повышению спроса на кредитное жилье. При этом возведение такого жилья постепенно перестанет непосредственно финансироваться государством.

Таким образом, в дополнение к действующим активно заработают новые инструменты поддержки развития моногородов, которые позволят обеспечить целенаправленный выбор управляющих решений и экономических методов управления, направленных на достижение баланса использования ресурсов в моногородах, в максимальной степени способствующих удовлетворению потребностей населения и повышению его жизненного уровня.

Рассмотрение программных документов, направленных на поддержку моногородов, показало, что наблюдается определенная преемственность в программах развития, сохранившая как отрицательные стороны, так и включающая эволюционные тенденции.

Например, анализ эффективности Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы показал, что предложенные механизмы не позволили достигнуть целевых установок и существенно улучшить социально-экономическое положение моногородов. Так, в 2015 г. в 12 моногородах (Аркалык, Жанатас, Курчатов, Зыряновск, Серебрянск, Степногорск, Балхаш, Сарань, Темиртау, Аксу, Житикара и Каратау) наблюдалось снижение объемов промышленного производства на 30-40% по сравнению с уровнем 2011г., сократилось количество активно действующих предприятий малого и среднего бизнеса. Фактически, ключевые индикаторы программы в данных моногородах не достигнуты.

Как предполагалось первоначально, что во всех моногородах будет реализована программа создания якорных проектов (крупные производства, на которых создано до 100 рабочих мест), а системообразующие, национальные компании будут создавать вспомогательные производства и восстанавливать прежние специализации. Но данный пункт программы также не реализован в полном объеме.

Например, в городе Курчатов к 2015 году запланировано увеличение объемов промышленного производства за счет реализации «якорных» инвестиционных проектов не менее, чем на 20% по сравнению с уровнем 2011 годом. В 2015г. в моногороде этот показатель был ниже уровня 2011 г. на 48,8%. Причиной такого спада являлось прекращение работ по рекультивации земель Семипалатинского ядерного полигона, осуществлявшихся по международному контракту с США.

Не реализованы «якорные» проекты в городах Серебрянск (Серебрянский завод неорганических производств), Зыряновск (не реализован проект по строительству горнолыжной базы), Риддер (не запущено производство строительных материалов) .

По сравнению с уровнем 2011 г. наблюдалось снижение объемов инвестиций в основной капитал в 6 моногородах (Хромтау, Аксай, Темиртау, Житикара, Аксу, Курчатов). В основном выделенные бюджетные средства направлялись на развитие жилищно-коммунального комплекса, инфраструктуры моногородов.

Возникла проблема не освоения бюджетных средств моногородами. Например, за два года реализации Программы развития моногородов городу Экибастуз было выделено более 1 млрд. тенге, в том числе 558 млн. тенге на 2013 год. В 2013г. 50 проектов на 153 млн. тенге находились на стадии прохождения государственной экспертизы и проведения государственных закупок по ним, что совершенно нереально было осуществить в течение одного года. Отдельная проблема была связана с тендерами, механизмом перевода финансирования из областей в города. В большинстве случаев средства поступали с опозданием, иногда не в полном объеме.

В результате проведенного мониторинга определены основные факторы, негативно влияющие на реализацию данного программного документа:

- отсутствие детализации методологии оценки эффективности программ на стадии их разработки;

- отсутствие количественных и качественных индикаторов реализации отдельных мероприятий, что не позволяло провести оценку хода реализации программы;

- ориентация на освоение бюджетных средств, а не на достижение конкретных результатов;

- низкий уровень привлечения к ответственности лиц, непосредственно ответственных за реализацию программы.

Вместе с тем, необходимо отметить, что, как в Программе развития моногородов, так и в Программе развития регионов, существует проблема с определением ожидаемых результатов (индикаторов). Например, такой целевой индикатор, как «Численность населения» определён только для агломераций. Тогда как в моногородах наблюдается критический уровень стареющего населения, который можно снизить за счёт увеличения численности населения.

За счёт бюджетов различных уровней предполагается выделить на реализацию Программы развития регионов до 2020 года 2 206 722 млн. тенге (в процессе реализации программы суммы будут уточнены). Однако, какой социальный и экономический эффект будет получен от реализации Программы развития регионов, в данном документе не указано. Хотя по тем целевым индикаторам, которые обозначены в Программе к примеру, «Доля модернизированных сетей, в том числе тепло-, электро- и газоснабжения», социальный эффект определить можно. Но, к сожалению, в целевых индикаторах не указаны показатели, характеризующие социальный эффект (уровень безработицы, число созданных рабочих мест, уровень доходов населения, процент стареющего населения).

В программных документах не предусмотрены мероприятия, способствующие содействию развития промышленной кооперации даже для

моногородов, расположенных в приграничье. Не создана база имеющихся предприятий по выпуску товаров приоритетных отраслей экономики, что актуально для приграничных моногородов. Не выработаны механизмы стимулирования, как на национальном, так и на наднациональном уровне, развития промышленной кооперации и привлечения инвестиций. Нет примеров создания совместной инфраструктуры для развития предпринимательства, отсутствует система вовлечения в производственную цепочку по выпуску чувствительных товаров малых и средних предприятий.

В целевых индикаторах, характеризующих экономический эффект, отсутствуют такие показатели, как эффективность использования бюджетных средств, уровень промышленно кооперации, уровень инновационной активности и другие.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

- моногород представляет собой целенаправленную и многоцелевую социально-экономическую систему, имеющую неоднородные внутренние и внешние цели, самостоятельные подцели отдельных подсистем, систему показателей измерения целей, разнообразные стратегии их достижения и т.д. Моногорода играют существенную роль в экономике и системе расселения страны, развиваются крайне неравномерно и противоречиво, отличаются слабой диверсификацией экономики и сильной зависимостью от градообразующих предприятий (в основном, предприятий добывающего сектора экономики);

- основными факторами, действующими в рассматриваемой системе моногорода, являются: собственный ресурсный потенциал города (трудовые, природные, производственные, финансовые ресурсы) и привлекаемые в город ресурсы (как правило, в виде инвестиций и централизованных капитальных вложений), реальные процессы общественного производства. Для моногородов Казахстана характерны те же проблемы, что и для моногородов сырьевой направленности других стран (истощение запасов сырья, высокий уровень безработицы, старение населения, низкий уровень доходов населения, удалённость от крупных рынков сбыта, неудовлетворительное состояние инженерной и социальной инфраструктуры, сложная экологическая ситуация и другие);

- оценка и диагностика программных документов, направленных на поддержку моногородов, показали, что наблюдается определенная преемственность в программах развития, сохранившая как отрицательные стороны, так и включающая эволюционные тенденции. Однако положительные моменты пока не смогли переломить ситуацию и обеспечить устойчивую позитивную динамику развития моногородов, что объясняется действием таких факторов, как отсутствие детализации методологии оценки эффективности программ на стадии их разработки; отсутствие количественных и качественных индикаторов реализации отдельных мероприятий, что не позволяет провести оценку хода реализации программы; ориентация на освоение бюджетных средств, а не на достижение конкретных

результатов; низкий уровень привлечения к ответственности лиц, непосредственно ответственных за реализацию программы.

С целью совершенствования существующих программных документов, направленных на поддержку развития моногородов, следует определить целевые индикаторы, характеризующие социальную эффективность программы (например, уровень безработицы, число созданных рабочих мест, уровень доходов населения, процент стареющего населения). Также предлагается предусмотреть систему качественных показателей, отражающих экономическую эффективность программы (например, эффективность использования бюджетных средств, уровень промышленно кооперации, уровень инновационной активности и другие).

Вопросы для самоконтроля

1 Конституция Республики Казахстан о социально-экономическом развитии регионов.

2 Формирование и методы осуществления государственной политики в области регионального развития.

3 Определение необходимости и роль разработки концепции и государственных программ регионального развития

9 Ситуации для обсуждения

Практическая ситуация 1

Заполните таблицу, указав варианты негативных внешних эффектов при потреблении ряда благ

Таблица 9.1 – Негативные внешние эффекты

| Негативные внешние эффекты | | |
|----------------------------|-----------------------------------|---|
| Виды благ | Негативный внешний эффект | |
| | по отношению к самому потребителю | по отношению к окружающей среде (люди, природа) |
| Интернет | | |
| Мобильные телефоны | | |
| Легковые автомобили | | |
| Сигареты | | |
| Спиртные напитки | | |

Потребление какого вида транспорта создает более сильный отрицательный внешний эффект для окружающей среды:

- а) железнодорожный;
- б) авиационный?

Практическая ситуация 2

Выберите из приведенной ниже таблицы правильный ответ из предложенных альтернативных вариантов (поставив знак «плюс» в соответствующей графе).

Таблица 9.2 – Инструменты воздействия на совокупный спрос и совокупное предложение

| Инструменты воздействия | Использование данных инструментов оказывает регулирующее влияние на конъюнктуру посредством воздействия | |
|--|---|---|
| | на совокупный спрос (<i>AD</i>) | на совокупное предложение (<i>AS</i>) |
| 1 | 2 | 3 |
| Субсидии фирмам | | |
| Операции ЦБ на открытом рынке | | |
| Действие прогрессивной ставки подоходного налога | | |

Продолжение таблицы 9.2

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Политика ЦБ в области обязательных резервов | | |
| Выплаты пособий по безработице | | |
| Политика ЦБ в области обязательных резервов | | |
| Политика «дешевых денег» | | |
| Политика «дорогих денег» | | |

Задания:

1 Почему развитие экономики закономерно происходит в форме своего рода экономических волн?

2 Какие виды циклов принято обозначать в экономической теории?

3 В каком случае глубина падения экономики больше; в период рецессии или в период депрессии?

Практическая ситуация 3

Насколько велика вовлеченность бизнеса и государства в партнерские отношения?

Для ответа на вопрос целесообразно обратиться к данным мировой статистики, отражающей ситуацию по созданию общественных благ (системы образования, науки) государственным и частным секторами экономики.

Таблица 9.3 – Финансирование системы образования в промышленно развитых странах

| Страна | Затраты на все виды образования | | |
|-----------|---|---------------------------------|--------------------------|
| | общие затраты государства и бизнеса, в % от ВВП | затраты государства, в % от ВВП | затраты фирм, в % от ВВП |
| США | 7,1 | 4,8 | 2,3 |
| Япония | 4,9 | 3,4 | 1,5 |
| Англия | 6,3 | 5,0 | 1,3 |
| Германия | 5,1 | 4,2 | 0,9 |
| Швейцария | ... | 5,6 | ... |
| Франция | 6,0 | 5,6 | 0,5 |
| Дания | 7,4 | 6,8 | 0,6 |
| Швеция | 6,4 | 6,2 | 0,2 |
| Норвегия | ... | 5,7 | ... |

В приведенной статистике не использован цифровой ряд (указаны данные за один год). Тем не менее, тенденцию можно выявить, сравнивая более развитые страны с менее развитыми.

Как свидетельствуют приведенные данные, наиболее высокий уровень активности частного сектора в создании системы образования наблюдается в трех странах: США, Японии и Англии.

Еще более интересным представляется соотношение двух видов финансирования в указанных странах: США доля бизнеса в финансировании образования достигает примерно одной трети от общего уровня затрат, в Японии - одна четверть. Для сравнения: наиболее низкий аналогичный показатель - в Норвегии.

Сравнивая страны между собой, следует указать на то обстоятельство, что в США система высшего образования и изначально была ориентирована на частное финансирование. В Западной Европе преобладала социально ориентированная линия. В конституции, например, Германии указано, что получать высшее образование имеет право любой гражданин страны, в любом возрасте. При этом расходы на финансирование университетов и вузов полностью брало на себя правительство.

Опыт работы американских и европейских университетов, например, показал, что доступность образования в Европе выше, но качество обучения - существенно ниже. Процессы ужесточения конкуренции, развернувшиеся в последние три десятилетия, привели к тому, что социализированные системы образования в Европе вынуждены перестраиваться по американским стандартам, переходя на частное финансирование и введение новых систем обучения.

Примером другого общественного блага, заботу о котором все больше берет в свои руки частный бизнес, можно назвать науку в широком смысле слова. Степень научной подготовки нации - важнейший параметр в современной конкурентной борьбе. И хотя государство всегда помогало научным исследованиям (вследствие их дороговизны), на современном этапе положение стало существенно меняться: бразды правления берет в свои руки частный бизнес. Современные крупные корпорации выделяют все более растущую долю своих доходов на исследовательские цели. Об этом свидетельствуют данные международной статистики о финансировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) (таблица 9.4).

Таблица 9.4 – Финансирование НИОКР: роль частного и государственного секторов

| Страна | Доля затрат частного сектора в финансировании НИОКР, в % | Затраты на НИОКР, в % к ВВП |
|-----------|--|-----------------------------|
| Япония | 77,1 | 3,4 |
| Швейцария | 69,7 | 2,9 |
| Китай | 69,1 | 1,4 |
| Швеция | 65,7 | 3,7 |
| Германия | 67,6 | 2,5 |
| США | 64,9 | 2,6 |
| Франция | 52,2 | 2,1 |
| Греция | 31,1 | 0,6 |

Приведенные данные свидетельствуют о высокой значимости рыночный институтов в финансировании НИОКР:

- заметна закономерность: чем больший уровень затрат на науку выделяется в той или иной стране, тем выше при том роль частного капитала (наиболее разителен пример Японии, с одной стороны, и Греции — с другой);
- сравнение между странами показывает, что лидируют сегодня по активности частного бизнеса в НИОКР три страны: Япония, Швейцария и Китай (2/3 финансирования поступает от частного сектора).

Контрольные вопросы:

- 1 Основы формирования научно-технической и инновационной политики государства.
- 2 Система государственных мер по ускорению и повышению эффективности НТП.
- 3 Значение механизмов налогового и кредитного регулирования НТП.

Практическая ситуация 4

В 1954 году на побережье Майами был построен отель «Фонтенбол». Годом позже, по соседству с «Фонтенболом» к северу был построен отель «Идеен Рок». Эти два шикарнейших отеля, выходили к Атлантическому океану. В 1959 г. «Фонтенбол» начал строительство дополнительно 14-этажного здания в 20 футах от северной границы собственности, 130 футах от среднего уровня прилива океана и 78 футах от линии океана.

При измерении с востока на запад, протяженность здания составит 416 футов в длину и 160 футов в высоту. К настоящему времени уже построено 8 этажей. Во время зимних месяцев, начиная с 2-х часов, тень от нового здания ложится на южную часть «Идеен Рок», т.е. тень падает на кабины, бассейн, места принятия солнечных ванн.

«Идеен Рок» утверждает, что сам факт, что «Фонтенбол» построил свое новое здание в северной части свое собственности, а не в южной, является доказательством злобности и враждебности по отношению к «Идеен Рок». В дополнение, истец говорит, что новое здание препятствует проникновению света и воздуха на пляж «Идеен Рок», делая его непригодным для использования и удовольствия приезжающих, нанося непоправимый ущерб «Идеен Рок».

Контрольные вопросы:

1 Должны ли владельцы соседних (прилегающих) участков земель иметь право строить на своей территории здания такой высоты, которую они хотят, или владельцы земли должны быть наделены законным правом на свободный поток воздуха и света с прилегающей земли?

Практическая ситуация 5

Что представляет собой относительная заработная плата в Казахстане?

Вопрос об относительном уровне заработной платы в последние годы активно рассматривается экономистами. Приведем в связи с этим аргументацию академика Д.С. Львова, изложенную им в одной из его монографий.

Чтобы перейти на рыночные формы удовлетворения социальных нужд, считает он, необходимо прежде всего увеличить подушевой доход, и в первую очередь заработную плату наемных работников. Страна унаследовала от прошлого одну из главных диспропорций советской экономики - крайне низкий уровень оплаты труда наемных работников. Низкий не вообще, а низкий по отношению к производительности труда. Доля заработной платы в ВВП примерно в 2 - 2,5 раза ниже, чем в любой западной стране. На 1 доллар заработной платы наш среднестатистический работник производит 2,5 - 3 раза больше ВВП, чем, например, в тех же США. Это означает лишь одно: такой, как в Казахстане, эксплуатации наемного труда нет ни в одной стране с нормальной рыночной экономикой. В свое время ООН признала, что часовая оплата ниже 3 доллара выталкивает человека из нормального воспроизводственного процесса, притупляет мотивацию работника к производительному труду.

Как свидетельствуют многочисленные исследования, ниже среднемесячной заработной платы порядка 300 - 450 долларов начинается процесс постепенного вырождения трудового потенциала. С этим нельзя не считаться.

Современное индустриальное общество давно осознала необходимость поддержания относительно высокой по отношению к другим фактическим производства, и прежде всего к капиталу, оценки труда.

Резюмируя, можно поставить вопрос: на что должна ориентироваться социальная политика государства в Казахстане? Она должна строиться на реализации наиболее разумных принципов, лежащих в основе социальных мер, на грамотной форме их практического применения, на формировании разумного, рационального мировоззрения у населения страны.

Задания:

1 Постройте график, в котором вы могли бы указать форму кривой ставки подоходного налога в зависимости от размера получаемого личного дохода (по горизонтальной оси обозначьте размер получаемого личного дохода, по вертикальной - ставку подоходного дохода). Задача этой ставки двоякая:

- обеспечение социальной ориентации налоговой политики за счет использования механизма прогрессии налоговой ставки;
- поддержание материального интереса предпринимателей в повышении своего дохода (то есть) создание благоприятных условий для доходов предпринимателей).

Практическая ситуация 6

Заполните структурную схему

Таблица 9.5 – Сбои в социально-экономической системе

| Сбои в социально-экономической системе | | |
|--|----------------|---|
| Контрольный тест | | |
| Типы сбоев | Перечень сбоев | Институты, способствующие нейтрализации сбоев |
| Сбои рынка | | |
| Сбои государства | | |

Контрольные вопросы:

1 Что характерно для регулирования макроэкономики со стороны государства?

2 Какова целевая ориентация регулирования макроэкономики со стороны рынка?

3 В чем специфика регулирующей деятельности фирм? Каково содержание прямых и косвенных методов воздействия на экономическую политику государства?

4 В чем заключается сходство и в чем различия между бизнесом и государством в деле макроэкономического регулирования?

5 Что представляет собой «рынок коррупционных услуг»? Какое научное обозначение получил доход, присваиваемый бюрократам?

Практическая ситуация 7

Ситуация для обсуждения «Мэр и его избиратели»

Он был мэром одного из мрачных промышленных городов Новой Англии, работал на разных фабриках. По профессии он был сапожник, вернее, рабочий на обувной фабрике, т. е. умел выполнять только часть операций, необходимых для изготовления обуви. Ему было свойственно какое-то смутное чувство протеста, которое и побудило его организовать клуб для изучения и пропаганды социалистических идей. Когда их клуб окреп и мог проявить себя политически, он стал первым и постоянным его кандидатом в

мэры. В течение нескольких лет клуб продолжал выставлять своего кандидата и в 1899 г. все тот же неизменный кандидат получил 2300 голосов - и был избран мэром. Факт его избрания был воспринят всеми по-разному. Те, кто не голосовал за него, ожидали самого худшего. Он остро чувствовал, каким злом является столь резкое социальное неравенство и как важно направить усилия на то, чтобы уменьшить пропасть между невежественной нищетой и колоссальными богатствами. И вот новый мэр приступил к исполнению своих обязанностей, в муниципалитете орудовали прожженные политиканы, они не считали нового мэра большой помехой. Но он восстал против них. Первое, что он сделал - установил минимум платы рабочему: 2 долл. в день. А раньше, даже если в контракте оговаривалась ставка, рабочим платили пустяки или вовсе ничего, за уборку улиц не платили. Он уволил старого подрядчика и нанял нового, лишь бы улицы очищали от мусора. В конце концов, новый мэр добился своего: теперь улицы блистали чистотой. Дальше он выступил с предложением построить здание, нанять архитектора... Он опять таки добился своего: здание было построено за меньшие деньги, и дельцы из муниципалитета не получили свои барыши. Следующее, что сделал мэр - попытался снизить высокую плату за газ. При этом он встретил сопротивление не только в самом городе, но и далеко за его пределами. Его намерению произвести местное снижение платы за газ противостояла целая система. Решившись на этот поступок, тем самым он настроил против себя вышестоящие органы. Когда в родном городе мэра узнали о снижении платы за газ, ему аплодировали, встречали овациями. Мэр был переизбран на год, затем еще на один. Город жил своей жизнью: плата за газ была снижена, новое здание красовалось у всех на виду, цена на воду была снижена, улицы держались в чистоте. Мэр ввел еще одно новшество: он устраивал собрания, где каждый имел возможность выступить со своими предложениями.

Так прошел еще год, и настала пора перевыборов. И вот оппозиция мэра начала действовать, все средства были пущены в ход: газеты подкуплены, на подготовку брошюр не пожалели ни денег, ни умственных сил, большое число людей было временно переселено в город для того, чтобы они могли здесь проголосовать. И деньги победили.

Оставшись не у дел, бывший мэр стал жить прежней жизнью. Он работал в одной из обувных фабрик города. И вот что он говорил: «У людей короткая память. О человеке помнят, пока он всех на глазах и чем-нибудь привлекает общее внимание. Людям нравятся сильные, и только сильные люди, хорошие они или плохие - все равно. Стоит кому-нибудь начать сорить деньгами, спаивать людей пивом и сулить золотые горы - люди сдаются. Хищные корпорации пустили в ход юристов, политических деятелей, прессу. Если бы я мог добыть деньги, устроить зрелище люди стали бы обожать меня - на некоторое время. А потом пришлось бы доставать еще деньги и еще что-то придумывать».

Он умер пять лет спустя, никем не замеченный и не услышанный. Возможно, все его заботы о чужом благе свидетельствовали только о его

никчемности, может быть, у него не было гения-покровителя, который провел бы его сквозь препятствия. Может быть, ему лучше было сидеть смиренно...

В своем рассказе «Мэр и его избиратели» Драйзер рассмотрел несколько вопросов. В том числе и проблему выборности актуальную и для нашей страны. Недавно прошли экспериментальные выборы акимов сельских округов. Одни говорят: в силу нашей ментальности нам нужна система выборщиков - людей, которые заслужили уважение общества. Другие считают, что самыми демократичными будут всеобщие выборы при прямом, тайном и равном голосовании. Есть также такие, которые полагают, что выборы акимов приведут к появлению самовластных князьков. Предлагают также поделить страну на пять округов и посадить в них наместников, которые будут мудро руководить акимами рангом ниже. Но многие считают, что избранные акимы лучше назначенных: «ниточку может перерезать только тот, кто ее привязал». Экспериментальные выборы проводились в 28 округах по американскому методу на 2 года. В 17 округах из 28 выиграла действующая акимы: среди них инженеры, учителя, безработные. И если эксперимент удастся, то у нас в стране будет введена выборочная система.

Теодор Драйзер описал проблемы, схожие с нашими: это и недоверие избирателей в справедливость выборов, пассивное участие в них, предвзятое отношение к будущим акимам. В нашей стране также отсутствует самостоятельность акимов. Их обещания не поддержаны финансовыми средствами. Они не могут принимать решения, не согласовав их с центром.

Вопросы для обсуждения:

- 1 Как бы относитесь к выборности акимов?
- 2 Что Вы предпочитаете: систему выборщиков или прямое, тайное, равное голосование?
- 3 Считаете ли Вы проблемой отсутствие самостоятельности у акимов?
- 4 Как необходимо решать проблему «справедливых выборов?»
- 5 Как отразится выборность активов на установлении отношений между бизнесом и государством?
- 6 Как наладить эффективное взаимодействие бизнеса с представителями власти?

Практическая ситуация 8

Ситуация для обсуждения «Каток в центральном парке»

В Центральном парке, в сердце Манхэттена, есть каток, который служит уже многим поколениям ньюйоркцев доступным, оздоровительным и приятным местом отдыха.

Однако в начале 80-х на катке производился капитальный ремонт. Задача оказалась намного сложнее, чем первоначально предполагали в Городском департаменте. Технические проблемы, ошибки при заключении контрактов и задержки финансирования наслаивались одно на другое, и через семь лет каток все еще не был запущен.

Тогда Дональд Трамп, магнат, решил вмешаться. Он обратился с публичным заявлением в прессе, что если Муниципалитет поручит ему это задание, он отремонтирует каток за семь недель, бесплатно. Под давлением общественности Мэр оказался в затруднительном положении: если Трамп выполнит свое обещание, это будет сильный удар по Городской Администрации.

С другой стороны, он не мог отклонить столь привлекательное предложение, как для горожан, так и для городской казны.

Так, Трамп получил эту работу, и действительно завершил ремонт катка за семь недель.

Вопросы для обсуждения:

1 Ремонт катка, с технической точки зрения, одинаковая работа, как для частного, так и государственного предприятия. Чем же можно объяснить факт, что Д.Трампу удалось сделать за семь недель то, что городская администрация не смогла за семь лет?

2 Такие случаи позволяют многим комментаторам предлагать, что эффективность должна быть единственным критерием при выборе кому поручить исполнение той или иной работы, особенно, когда затрагиваются такие «неполитические» вопросы как ремонт катка. Что вы думаете по этому поводу?

3 Какие выводы можно сделать из второго вопроса о роли и обязанностях государственных чиновников?

Практическая ситуация 9

Для обсуждения предлагается 10 проблем государственной экономики. Ниже приводится их описание:

Проблема 1. Обработка отходов

Несколько районов города испытывают серьезные проблемы с оборудованием по переработке мусора. Строительство новой перерабатывающей мощности будет стоить налогоплательщикам \$6 миллионов.

Проблема 2. Полиция

Городу требуется 70 дополнительных офицеров полиции в связи с возрастанием преступности. Годовые издержки составят \$1 миллион.

Проблема 3. Экологическое очищение

Токсические выбросы в прибрежные воды грозят рыболовству и оцениваются в \$10 миллионов убытков, если не будут приняты срочные меры. Очистительные мероприятия могут оцениваться максимум в \$4 миллиона.

Проблема 4. Транспорт

Подвижный состав автобусов города изношен и требует замены. Горожане выражают огромное недовольство количеством опозданий автобусов вследствие их частных поломок. Не за горой местные выборы Минимальная стоимость ремонта \$2 миллиона.

Проблема 5. Образование

Вследствие неожиданного всплеска досрочных выходов на пенсию местное управление по образованию запросило для города 50 нови ставок преподавателей. Это составляет \$1 миллион.

Проблема 6. Сельское хозяйство

Лоббисты пчеловодов угрожают полностью прекратить производство меда, если им не будет представлено снижение налоговых ставок, что выразится в около \$1 миллион потерь.

Проблема 7. Здравоохранение

Вспышка редкого вируса охватила прилегающие к городу сельские районы. Необходимы деньги для проведения исследования и о мощи около 10,000 заразившимся людям. Ожидаемые расходы: \$2 миллиона.

Проблема 8. Олимпийские игры

Международный Олимпийский Комитет (МОК) предлагает избрать ваш город для проведения следующих зимних олимпийских игр. Ожидаемые доходы от роста туризма прогнозируются \$10 миллионов. Издержки на украшение города оцениваются в \$5 миллионов.

Проблема 9. Армия

Аналитики просчитали, что потребуется одноразовое вложение \$10 миллионов для переоснащения солдат современными системами вооружения. Это необходимое условие вступления в члены НАТО.

Проблема 10. Тарифы

Деловая активность, страдающая от иностранного импорта, вызывает к экстренным мерам. Тарифы на все товары неместного производства позволяют генерировать около \$12 миллионов ежегодно для федерального бюджета, но их введение потребует \$6 миллионов административных расходов.

Порядок обсуждения:

1 На первом этапе необходимо выбрать только одну проблему, с которой бы вы начали свою деятельность мэра этого города, обосновывает свое решение.

2 На втором этапе выдается условно \$10 млн. Необходимо составить бюджет, учитывая все проблемы государственной экономики.

Практическая ситуация 10

В какой мере активность государственного регулирования трудовых процессов зависит в реальности от степени безработицы?

Активная политика государства в сфере трудовых отношений (прежде всего по линии обеспечения занятости) побудила экономистов ввести некий обобщенный показатель, названный «индексом регулирования в сфере стимулирования занятости». Данный показатель дает возможность сопоставить указанное направление экономической политики в разных странах.

Дифференциацию активности государства на рынке труда интересно сравнить с различиями степени безработицы в разных странах. Это может дать

основание для вывода о том, в какой степени данная форма активности государства зависит от остроты проблемы занятости (таблица).

Таблица 9.6 - Индекс государственного регулирования занятости

| Страна | Индекс регулирования в сфере занятости | Уровень безработицы, % |
|-----------|--|------------------------|
| Испания | 63 | 8,5 |
| Греция | 58 | 8,9 |
| Франция | 56 | 9,5 |
| Италия | 54 | 6,8 |
| Норвегия | 54 | 3,5 |
| Финляндия | 48 | 7,8 |
| Германия | 44 | 8,3 |
| Россия | 44 | 7,0 |
| Швеция | 43 | 7,0 |
| Голландия | 42 | 3,9 |
| Словакия | 39 | 13,3 |
| Польша | 33 | 13,8 |
| Япония | 29 | 4,1 |
| Чехия | 28 | 7,1 |
| Швейцария | 23 | 4,5 |
| Англия | 14 | 5,3 |
| Канада | 4 | 6,3 |
| США | 0 | 4,6 |

Примечание: * Индекс разработан экономистами Всемирного банка и рассчитывается как оценка сложности регулирования приема на работу и увольнения, а также регулирования условий труда. Шкала колебаний: от 0 (низкий уровень регулирования) до 100 (высокий уровень регулирования)

Анализ приведенных данных свидетельствует о том, что степень остроты проблемы с безработицей прямо влияет на активность государственных мер.

Дополнительным фактором, воздействующим на активность государства, является выбранный страной тип модели развития (либеральной или социально-ориентированной). Упор на принципы выбранной модели порой сдерживает активность государства, что видно на примере Словакии, Польши, Швеции, Канады.

Задание:

1 Заполните таблицу и, опираясь на данные таблицы, рассчитайте норму безработицы за отмеченные годы. Объясните, почему масштабы безработицы меняются весьма незначительно, несмотря на то, что в развитии экономики наблюдались заметные перепады.

2 Постройте график, на котором вы могли бы отразить кривую Филлипса, характеризующую состояние инфляции и безработицы в экономике Казахстана.

Таблица 9.7 – Динамика занятости и безработицы

| Показатель | Годы | | | | |
|--|------|------|------|------|------|
| | 2000 | 2005 | 2008 | 2013 | 2018 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | | | | | |
| Численность безработных | | | | | |
| Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года) | | | | | |

Практическая ситуация 11

Реформа системы здравоохранения

Гюстава является провинцией в государстве с названием Утопия. Это государство хочет стать членом кандидатом в Европейский Союз. В этом процессе необходимо снизить государственные расходы. Национальное правительство решило снизить число больничных коек во всей стране с 7 до 5 на 1.000 населения в течении двух лет. В то же время, муниципалитеты получают дополнительные денежные средства из национального бюджета для ухода за пожилыми людьми (50 долларов США в год на каждого жителя старше 60 лет). Больница Св. Иоана недавно получила небольшой иностранный грант в сумме 20.000 долларов США для двухлетнего проекта по внедрению сертификации качества.

Только что назначенный руководитель отдела качества пригласил всех ключевых заинтересованных лиц Провинции на первую встречу для обсуждения их участия в проекте. Директор больницы является председателем этого собрания.

За день до встречи Директор получил факс из Министерства здравоохранения по поводу вышеупомянутой проблемы. Он (она) решил (а) использовать планируемую на следующий день встречу для обсуждения проблемы с ключевыми заинтересованными лицами и сообщить об этой неожиданной проблеме в начале встречи.

Директор больницы должен (должна) представить план действий в течение одного месяца в Министерство:

- население Провинции Гюстава составляет 100.000 жителей. Население старше 60 лет составляет примерно 20 % от общей численности;

- при рождении средняя продолжительность жизни составляет 68 лет для мужчин и 72 года для женщин. Главными проблемами здоровья являются стиль жизни и низкое социально-экономическое состояние (алкоголь, курение и жирная пища). Перинатальная смертность чрезвычайно высока, особенно в сельской местности;

- средний месячный доход составляет 400 долларов США и уровень безработицы достигает 12,5%;

- имеется семь муниципалитетов (Город Гюстава является самым большим городом с населением 45.000 жителей, остальные города – небольшие сельские). Органы местного управления были созданы 12 лет назад, после десятилетий плановой экономики. Выборы проходят каждые четыре года. Через шесть месяцев пройдут новые выборы;

- провинция ответственна за больничное планирование и скорую помощь, в то время как муниципалитеты ответственны за благосостояние, социальную помощь (помощь на дому), здоровый образ жизни и здоровье пожилых;

- в городе Гюстава находится одна очень старая больница названная в честь Св. Иоана на 700 коек. В ней находится почти всё разнообразие специалистов, за исключением трансплантации и нейрохирургии. От американских друзей Гюставы больница получила новый компьютерный томограф (КТ) и ядерно-магнитный резонанс (ЯМР);

- инфраструктура и общие вопросы работы больницы финансируются Провинцией, а расходы на лечение – Национальной Медицинской Страховой Компанией согласно количеству оказанных услуг;

- больница всегда переполнена слишком большим числом пациентов из домов ухода, которые составляют примерно 15% госпитализации. Специалисты жалуются на нехватку коек для экстренного лечения;

- существует 50 врачей общей практики (ВОП), большей частью в городе Гюстава и в урбанизированных областях. ВОП оплачиваются по подушевому нормативу. В сельских районах существуют общественные медсёстры, оплачиваемые муниципалитетом;

- в провинции существует четыре небольших домов ухода в общей сложности на 120 коек;

- во всех учреждениях койки используются на 97%.

Ключевые игроки:

Представитель провинции.

Вы сердитесь, потому что не получили никакой информации из Министерства здравоохранения относительно решения о сокращении количества стационарных коек: и этот факт только добавляет сомнения на счёт честности директора больницы Св. Иоана.

В принципе, Вы соглашаетесь с рациональностью решения. Вы хотите, чтобы сельские местности имели выгоду от этих реформ как с точки зрения улучшения состояния здоровья, так и больших возможностей трудоустройства. Вы беспокоитесь по поводу цифр перинатальной смертности, и Вы думаете, что это, в частности, результат того, что медсёстры

не достаточно обучены для своей работы. Вы хотите найти решение как можно быстрее, потому что скоро приближаются выборы.

Представитель сельских муниципалитетов.

Вы очень удивлены, потому что Вы думали, что Вас пригласили на встречу по обсуждению качества медицинской помощи, в то время как оказывается, что Директор Больницы Св. Иоана хочет использовать Вас для решения своих финансовых проблем. Дополнительные средства для обеспечения помощи престарелым очень кстати, особенно принимая во внимание тот факт, что они смогут также снизить уровень безработицы. Вы хотите найти решение как можно быстрее, потому что скоро приближаются выборы. Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать свое мнение относительно условий для внедрения изменений с другими сельскими муниципалитетами.

Представитель города Гюстава.

Директор Больницы Св. Иоана является Вашим личным другом. Вы ищете возможности, которые были бы полезны городу; все большие медучреждения должны оставаться в городе. Нынешний уровень безработицы также является причиной безработицы, и Вы беспокоитесь, что он может еще возрасти. Вы хотите найти решение как можно быстрее, потому что скоро приближаются выборы. Вы давно пытались получить высокую должность в Министерстве здравоохранения. Если Вам удастся найти подходящее решение этой проблемы сокращения коек, Вы почти уверены, что получите эту новую должность.

Команда руководства больницы (координатор специализированной медицинской помощи, заведующий отделением, главный бухгалтер, главный специалист по качеству).

Все Вы считаете, что это неподходящий момент для этого объявления: встречи с различными заинтересованными лицами должно проводиться отдельно, чтобы найти решение такой деликатной проблемы. Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете Директору сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать свое мнение относительно условий для внедрения изменений.

Национальная Медицинская Страховая Компания.

Вы очень счастливы, что этот приказ пришёл из Министерства, и Вы это выскажете на встрече. Вы настойчиво вызываете к быстрому плану действий. Это же не так уж сложно!

Национальная медицинская страховая кампания уже давно указала, что в провинции слишком много больничных коек, а с другой стороны муниципалитеты (город Гюстава в первую очередь) отказываются от своих обязанностей по уходу за пожилыми людьми. В конечном итоге, деньги тратятся неправильно.

Медицинская палата врачей специалистов.

С одной стороны, Вы довольны решением Министерства здравоохранения: специалисты должны работать в настоящей больнице, а не в

подобии дома для престарелых людей. С другой стороны, есть опасение, что в результате сокращения коек, некоторые специалисты потеряют работу. Конечно же, они могут переучиться и работать как врачи общей практики, но им, вероятно, не понравится такое изменение. Но некоторые специалисты работают так плохо, что им лучше быть врачами общей практики. Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете Директору сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать свое мнение относительно условий для внедрения изменений со своими коллегами.

Ассоциация ВОП Провинции Гюстава.

Вас только что выбрали в качестве нового председателя Ассоциации ВОП. Вам известно, что общее число ВОП в провинции Гюстава низкое как по национальным, так и по международным стандартам, и что подушевое финансирование может послужить дополнительной причиной для ВОП работать в городской местности. В остальном, Вы не уверены, как решить эту проблему.

Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете Директору сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать свое мнение относительно условий для внедрения изменений со своими коллегами.

Ассоциация медсестер провинции Гюстава.

Вы согласны с приказом Министерства здравоохранения и понимаете, что это хорошее решение проблемы дефицита в обеспечении медицинской помощью. Вы будете предлагать изменить приоритеты: больше средств должно тратиться на уход и меньше средств на инновационные медицинские технологии, которые такая провинция как Гюстава не может себе позволить. Вы также возьмете на себя роль защитника общественных медсестёр в сельских областях. В этих областях очень большой объём работ, и медсестры не получают достаточной поддержки от ВОП. Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете Директору сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать свое мнение относительно условий для внедрения изменений со своими коллегами.

Ассоциация пациентов провинции Гюстава.

Вы очень удивлены, потому что Вы думали, что Вас пригласили на встречу по обсуждению качества медицинской помощи, в то время как оказывается, что Директор Больницы Св. Иоана хочет использовать Вас для решения своих финансовых проблем. Высокий уровень занятости коек во всех учреждениях в провинции означает, что часто пациенты не могут получить те услуги, в которых нуждаются. Финансовые проблемы не должны отражаться на уровне и качестве оказания помощи. Вы понимаете, что неправильные подходы к госпитализации в Больнице Св. Иоана ухудшают возможности больницы, но альтернативные решения пока еще не найдены. Как только Вы понимаете, что позиции других заинтересованных лиц понятны, Вы предлагаете сделать перерыв (10 – 15 минут), т.к. Вам необходимо согласовать

свое мнение относительно условий для внедрения изменений с руководителями Ассоциации пациентов на национальном уровне.

Директор больницы СВ. ИОАНА.

Вы успешно завершили лучший курс по управлению в Италии. Вы верите в открытость и в создание политики снизу вверх. Вы считаете, что стоит прислушаться к каждому мнению. И, как правило, Вы знаете, что необходимо принимать во внимание интересы, предложения и беспокойства других участников обсуждения. Вы хотите разработать региональную стратегию, основанную на консенсусе, но Вы также хотите разработать план как можно быстрее. Если Вам это удастся, Ваш статус, безусловно, повысится, и в тайне Вы надеетесь на должность Министра здравоохранения. Вы хороший председатель, так что Вы пытаетесь держать инициативу и контроль во время встречи в своих руках.

Если обсуждение превратится в хаос или будет полное отсутствие конструктивизма, предложите сделать перерыв (10 – 15 минут) и попытайтесь найти решение во время обсуждения в отдельных группах. Точно определите, что Вы ожидаете от участников после перерыва.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Агафонов, Н. Т., Чистобаев, А. И. Экономическое рай-онирование и территориально-производственное комплексобразование. - Л.,: Наука, 1984. – 523 с.
- 2 Алпысбаева, С.Н. Региональный рынок: закономерности формирования и развития. – Алматы: Гылым, 1997. – 243с.
- 3 Алпысбаева, С.Н. Устойчивое социально-экономическое развитие региона: методология и практика / С.Н. Алпысбаева, Н.К. Кучукова, Т.П. Притворова, Т.А. Мукашев и др.; под. ред. акад. А. Кошанова. — Астана: Парасат - Әлемі, 2003. — 408 с.
- 4 Антонюк, В. С. Региональные проблемы государственного макроэкономического регулирования: Монография. - Челябинск: Изд- во ЧГПУ, 1998. - 275 с.
- 5 Атапханов, К. А. Фискальная система государства: роль и вопросы совершенствования. Международная экономическая академия Евразии, Алматы. Гылым, 1999г.- 425 С.
- 6 Балансы ресурсов и использования важнейших видов сырья продукции производственно-технического назначения и потребления товаров по Республике Казахстан за 1999г.: статистический справочник /Агентство РК по статистике. Алматы, 2000г.
- 7 Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ. / Под ред. Л.Б. Вардомского и С.В. Голунова. – М. Волгоград. 2002. -573 с.
- 8 Бейсенбаев, А.А. Формирование механизма долгосрочного социально-экономического развития регионов Республики Казахстан. – СПб.: Издательство ООО «Студия «НП-Принт», 2012.-138 с.
- 9 Блауг, Марк, Методология экономической науки, или Как экономисты объясняют. Пер. с англ. / Нучн. ред. и вступ. Ст. В.С. Автономова. – М.: НП «Журнал Вопросы эконгомики», 2004. – 416 с.
- 10 Вардомский, Л.Б., Голицина, И.И., Самбунова, Е.Н. Государственные границы и региональное развитие: полит-географический аспект. – В сб.: Политическая география: современное состояние и пути развития. – М., 1989.
- 11 Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. Москва, «Дашков и К», 2000г.
- 12 Гагарина, Г.Ю. Региональная экономическая интеграция: условия и факторы пространственного развития: Монография. – М.: МАКС Пресс, 2012.-156 с.
- 13 Гутман, Г. В. Управление региональной экономикой/ Г. В Гутман, А.А. Мироедов, Федин; Под ред. Г. В. Гутмана. - М.: Финансы и статистика, 2001. - 176 с.
- 14 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 01.08.2014 [электронный ресурс]. URL: <https://www.enbek.kz/ru/node/96> (дата обращения 22.05.2015).
- 15 Государственная экономическая политика: опыт перехода к рынку /под ред. д.э.н., проф. Сидоровича А.В. Москва, 1998г.

16 Государственное регулирование рыночной экономики. Под общ.ред. д.э.н., проф. В.И. Кушлина и д.э.н., проф. Н.А.Волгина. Москва «Экономика», 2000г.

17 Государственное регулирование рыночной экономики. Под редакцией Петрова Р.П. Санкт-Петербург, 1999г.

18 Государственное регулирование экономической деятельности. Коллектив авторов А. Аганов и др. Москва, Юрист, 1998г.

19 Гуревичев, М.М. Государственное регулирование переходной экономики: опыт Украины. Харьков 1997г.

20 Елемесов, Р., Жатканбаев, Е. Государство и рынок: Учебное пособие. Алматы: Каржы-Каражат, 1997г.

21 Есиркепов, Т.А. Приватизация государственной собственности в Республике Казахстан в условиях перехода к рынку /Университет «Туран». Алматы, 1999г.

22 Ильясов, К.К., Идрисова, Э.К. Налоги развитых зарубежных государств. Алматы: Каржы-Каражат, 1997г.

21 Институты и механизмы государственного регулирования экономики. Сборник. – М.:ИЭ РАН, 2012 – 255с.

22 Ихданов, Ж.О., Сансызбаева, Г.Н., Саханова, А.Н. Планово-финансовые механизмы государственного регулирования экономики. Алматы, Экономика, 1998г.

23 Концепция региональной политики Республики Казахстан.

24 Мамыров, Н.К., Ихданов, Ж.О. Государственное регулирование в условиях Казахстана: теория, опыт, проблемы. Учебное пособие. Алматы: Экономика, 1998г.

25 Мамыров, Н.К. Социально-экономические проблемы адаптации промышленности Казахстана к рынку. Алматы, Экономика, 1998

26 Мамыров, Н.К., Саханова А.Н., Ахметова Ш.С., Брузати Л. Государство и бизнес. Алматы, 1999г.

27 Нургалиев, К.Р. Экономика Казахстана: учебное пособие. Алматы: Казак ун-т, 1997г.

28 Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие. Москва, ИНФРА-М, 2000г.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рудненский индустриальный институт

РАССМОТРЕНО

На заседании кафедры ЭиМ

Пр.№ от

И.о.зав. кафедрой

Д.С. Ахметов

ОДОБРЕНО

На заседании МКФ ЭиС

Пр.№ от

Председатель МКФ

О.А. Акмалова

УТВЕРЖДЕНО И РЕКОМЕНДОВАНО К ИЗДАНИЮ

На заседании УМС

Пр.№ от

Председатель УМС

Л.Л. Божко

Кафедра экономики и менеджмента

Божко Л.Л.

ISBN 978-601-7554-94-1

Учебное пособие по дисциплине
«Государственное регулирование экономики»

Рудный 2018